



Recreatieschap Stichtse Groenlanden
t.a.v. mevrouw Brand
Postbus 8058
3503 RB UTRECHT

Onderwerp	Zienswijze ontwerpbegroting 2026
Datum	27-05-2025
Documentnummer	UTSP-432403905-43165
Telefoonnummer	+31642526667
E-mailadres	stijn.boode@provincie-utrecht.nl
Domein/opgave	SLO
Team	CER

Geacht bestuur,

Op 14 april 2025 hebben Provinciale Staten de ontwerpbegroting 2026 van u ontvangen, met de gelegenheid om hier een zienswijze op in te dienen. Deze bevoegdheid is binnen de Provincie Utrecht gedelegeerd aan Gedeputeerde Staten. Wij maken van deze mogelijkheid gebruik om met deze brief onze zienswijze bij de ontwerpbegroting 2026 kenbaar te maken.

Toelichting bij de ontwerpbegroting 2026

U geeft in de toelichting bij de ontwerpbegroting 2026 aan dat de implementatie van het Terreinbeheermodel (TBM) voor het uitvoeren van het product terreinbeheer tot een structureel tekort van 2,0 miljoen euro per jaar zou leiden. Dit komt hoofdzakelijk door de benodigde dotaties aan voorzieningen voor groot- en vervangingsonderhoud. U geeft daarbij aan dat er in de afgelopen jaren te weinig is gereserveerd voor het benodigde groot- en vervangingsonderhoud en dat de prijzen voor beheer en onderhoud de afgelopen jaren fors zijn gestegen, welke niet door de toegepaste inflatiecorrecties zijn op te vangen.

Gezien de eerdere zienswijzen van de deelnemers heeft dit gesignaleerde structurele tekort geleid tot een zoektocht naar bezuinigingen en het verkrijgen van extra inkomsten. U geeft in de ontwerpbegroting aan dat er (administratieve) besparingen van 1,2 miljoen euro zijn gerealiseerd op het uitvoeren van terreinbeheer en dat er kosten en opbrengsten zijn geactualiseerd, waarmee het tekort verder is gereduceerd. Daarmee was de begroting voor 2026 echter nog niet sluitend te krijgen. U heeft de begroting 2026 uiteindelijk sluitend geregend door een taakstellende bezuiniging van €332.000 door te voeren. Dit mede op nadrukkelijk verzoek van de gemeenten die hebben aangegeven in 2026 geen extra deelnemersbijdragen te kunnen betalen.

Onze zienswijze bij de ontwerpbegroting

Hoofdpunt van onze zienswijze is dat wij voor 2026 kunnen instemmen met het niet ophogen van de deelnemersbijdragen, mede gezien het verzoek dat gemeenten met het oog op het ravijnjaar hebben gedaan. Wij vragen u echter wel om goed in beeld te brengen welke middelen er noodzakelijk zijn om professioneel beheer en onderhoud uit te voeren en hoe het recreatieschap deze middelen beschikbaar krijgt. Wij vragen u daarbij om goed inzicht te geven in de benodigde deelnemersbijdragen. Het is ons inziens onwenselijk om na invoering van het Terreinbeheermodel de financiële consequenties hiervan niet te accepteren en de uitgaven en inkomsten hiermee niet in overeenstemming te brengen. Wij vragen u dit in de begroting van 2027 te verwerken.

In onze zienswijze gaan wij hierna in op de volgende punten:

1. Wij vragen inzicht in de risico's van de doorgevoerde (administratieve) besparingen voor het duurzaam beheer en onderhoud;
2. Wij benadrukken dat structurele besparingen én aanvullende inkomsten voor het schap noodzakelijk zijn en verzoeken u om dit breed te verkennen;
3. Wij vragen inzicht in het invullen van de taakstellende bezuinigingen voor 2026;
4. Wij benoemen de noodzaak voor een meerjarig financieel perspectief, waarin de benodigde uitgaven en inkomsten evenredig aan bod komen. In dit kader verzoeken wij u daarom om vanaf 2027 de benodigde reserveringen voor groot onderhoud en vervanging in de begroting te verwerken.

Ad 1. Inzicht in de risico's en beperkingen voor duurzaam beheer en onderhoud

De ontwerpbegroting is alsnog sluitend gerealiseerd door het opvoeren van een taakstellende bezuiniging van €332.000, respectievelijk €113.000 voor SGL-B (Vinkeveense Plassen) en €219.000 voor SGL-A (overige gebieden). U geeft in de ontwerpbegroting aan dat de doorgevoerde (administratieve) besparingen geen uitzicht bieden op (meerjarig) duurzaam beheer. Daarnaast is het niet invullen van de taakstellende bezuiniging als een hoog risico opgenomen. Dit baart ons zorgen. Wij verzoeken u om inzicht te geven in de risico's en beperkingen van de voorgestelde besparingen voor het meerjarig duurzaam beheer van de recreatiegebieden. U stelt voor een aantal (administratieve) besparingen m.b.t 2026 reeds met een begrotingswijziging in september 2025 te willen terugdraaien. Wij horen graag van u om welke besparingen het hier gaat, of er al denkrichtingen zijn voor oplossingen (zoals hogere inkomsten en lagere uitgaven) en wat de risico's zijn voor het toekomstig duurzaam beheer als dit niet teruggedraaid kan worden.

In dit kader refereren wij ook aan het beleid van de provincie. De provincie stelt in het tweede halfjaar van 2025 een nieuw beleidsprogramma Recreatie, Toerisme, Sport en Bewegen vast. Hierin is het duurzaam beheer en onderhoud van recreatiegebieden voor toekomstige generaties juist één van de aandachtspunten en een nadrukkelijke randvoorwaarde voor het behouden van de recreatieve kwaliteiten in de provincie. Wij zien doelmatig beheer en onderhoud van de recreatiegebieden voor inwoners en bezoekers als belangrijke randvoorwaarde voor een gezonde en aantrekkelijke leefomgeving. Wij willen voorkomen dat er recreatiegebieden zijn waarvoor toekomstig beheer financieel niet gedekt is. Dat is zeker ook van toepassing op de recreatiegebieden in deze gemeenschappelijke regeling waaraan wij als provincie deelnemen. Daarbij is het noodzakelijk dat er binnen de begroting van het schap voldoende financiële middelen gereserveerd worden voor groot onderhoud en vervangingsinvesteringen. Hierop komen wij later in de zienswijze (onder punt 4) nog terug.

Ad 2. Structurele besparingen en aanvullende inkomsten zijn noodzakelijk

Het is positief dat u in de ontwerpbegroting reeds aangeeft dat u in de komende periode in 2025 op zoek gaat naar structurele besparingen en aanvullende inkomsten voor het recreatieschap. Wij vragen u nadrukkelijk om bij de besparingsmogelijkheden ook de uitvoeringskosten en overheadkosten van Staatsbosbeheer in overweging te nemen. Voor het realiseren van aanvullende inkomsten is het daarnaast van belang dat u in beeld brengt welke ontwikkelruimte, zoals exploitaties uit te geven in erfpacht, er in de recreatiegebieden nog benut kan worden. In de ontwerpbegroting zijn verschillende projecten in de recreatiegebieden benoemd waarbij ontwikkelingen tot extra inkomsten kunnen leiden. Wij vragen u hierop voortgang te realiseren in het komend jaar. Het actualiseren van de ontwikkelagenda's in een nieuw 4-jarige Uitvoeringsprogramma is daarvoor noodzakelijk en stelt de kaders voor ontwikkeling vast. Wij vragen u hiermee niet langer te wachten en stapsgewijs en per recreatiegebied de mogelijkheden voor extra inkomsten in beeld te brengen. De Toekomstvisie 2040 kan daarbij dienen als een strategisch hulpmiddel om hierin keuzes te maken. Voor zowel de structurele besparingen als de aanvullende inkomsten vragen wij u dit breed te verkennen, de opties goed te onderzoeken en op zoek te gaan naar creatieve oplossingen.

Ad 3. De invulling van de taakstellende bezuinigingen in 2026 en verder

De ontwerpbegroting 2026 is sluitend gemaakt door het opvoeren van een taakstellende bezuiniging van €332.000. U geeft aan in het najaar van 2025 middels een begrotingswijziging uitsluitel te willen geven aan de deelnemers hoe deze taakstelling voor 2026 wordt ingevuld. Daarnaast benoemt u in de ontwerpbegroting het

niet realiseren van deze taakstellende bezuiniging als één van de niet-kwantificeerbare risico's met een 'hoge kans'. Als u dit bij voorbaat al stelt, willen wij u in deze zienswijze nadrukkelijk aangeven dat het voor de provincie van extra groot belang is dat u serieus werk maakt van de invulling van de taakstellende bezuiniging. Bij het *niet* of *niet compleet* invullen van de taakstelling zal er namelijk tot €332.000 een beroep worden gedaan op de algemene reserve van het schap. Dit betekent een aantasting van het weerstandsvermogen, wat zeker voor SGL-B ongewenst is.

Ad. 4. Noodzaak tot een meerjarig financieel perspectief

De invoering van het Terreinbeheermodel en de bezuinigingen die nu doorgevoerd moeten worden om de begroting in 2026 sluitend te krijgen laten zien dat het reserveren van voldoende middelen voor groot onderhoud en vervanging aandacht behoeven. Het is noodzakelijk deze reserveringen structureel en reëel begroot op te nemen in de begroting. Er is namelijk jarenlang niet genoeg gereserveerd voor vervangingen en groot onderhoud in de toekomst. Door het Terreinbeheermodel (TBM) in te voeren en de bijbehorende kosten op te nemen in de jaarbegroting wilt u deze situatie beëindigen. Zonder hogere inkomsten en/of kostenbesparingen zou deze invoering van het TBM in de begroting van 2026 leiden tot hogere deelnemersbijdragen. Het is echter de nadrukkelijke wens van de deelnemende gemeenten om in het 'ravijnjaar' 2026 niet tot hogere deelnemersbijdragen te komen. U heeft dit in 2026 opgelost door te komen tot een aantal (administratieve) besparingen en een nog niet nader ingevulde bezuiniging.

Op lange termijn is het noodzakelijk dat de nu voorgestelde (administratieve) besparingen niet structureel van aard worden, omdat de duurzame instandhouding van de recreatievoorzieningen hiermee in de knel komt. De provincie stuurt op een duurzame en structurele financiële inbedding van groot onderhoud en vervangingsinvesteringen, zodat de kwaliteit gewaarborgd blijft. De Provincie Utrecht kan voor 2026 wel instemmen met het uitstel van het verhogen van de deelnemersbijdragen, maar verwacht wel van u dat u goed in beeld brengt welke middelen er noodzakelijk zijn om professioneel beheer en onderhoud uit te voeren. Wij zijn van mening dat het niet wenselijk is dit nog verder vooruit te schuiven en vragen u dit in de begroting van 2027 te verwerken. Wij vragen u daarbij om goed inzicht te geven in de benodigde deelnemersbijdragen. Het is ons inziens onwenselijk om na invoering van het Terreinbeheermodel de financiële consequenties hiervan niet te accepteren en de uitgaven en inkomsten hiermee niet in overeenstemming te brengen.

Wij zien de door u reeds aangekondigde plannen, het 4-jaren Uitvoeringsplan en het Financieel Perspectief, dan ook graag tegemoet.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,

Voorzitter,
mr. J.H. Oosters

Secretaris
mr. drs. A.G. Knol-van Leeuwen

