

Voorstel aan het algemeen bestuur

Vergadering 11 december 2025
Onderwerp Normenkader rechtmatigheid 2025



Bestuursvoorstel

Onderwerp	Normenkader rechtmatigheid 2025
Aan	Het algemeen bestuur van recreatieschap Stichtse Groenlanden
Van	R. Bouwman, r.bouwman@staatsbosbeheer.nl
Datum	03-11-2025
Bijlagen	Regelgeving extern en intern

Besluit

Het algemeen bestuur van recreatieschap Stichtse Groenlanden besluit om:

1. In te stemmen met het Normenkader Rechtmatigheid 2025.

Ondertekening

Aldus vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur van recreatieschap Stichtse Groenlanden gehouden op 11 december 2025 te Nieuwegein.

.....
Dhr. J. van Engelen
Voorzitter

.....
Mw. J. Brand
Secretaris a.i.

1. Onderwerp in kort bestek

Voor u ligt het normenkader rechtmatigheid 2025 dat van toepassing zal zijn voor de accountantscontrole boekjaar 2025.

Het dagelijks bestuur zal in het voorjaar van 2026 een rechtmatigheidsverantwoording moeten verstrekken over het boekjaar 2025. Op deze wijze legt het dagelijks bestuur verantwoording af over het naleven van wet- en regelgeving binnen het Recreatieschap. Het vaststellen van het getrouwe beeld - waaronder de getrouwheid van de rechtmatigheidsverantwoording - blijft onderdeel van de jaarrekeningcontrole door de accountant. De accountant blijft n.l. de rechtmatigheid toetsen en beoordeelt of de rechtmatigheidsverantwoording en de in de paragraaf Bedrijfsvoering opgenomen bevindingen over de rechtmatigheid van het dagelijks bestuur getrouw is. In 2016 is door de toenmalige minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een schrijven verstrekt aan de Tweede Kamer waarin is aangegeven dat de Stuurgroep Vernieuwing Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) instemt met het opnemen van de rechtmatigheidsverantwoording in de jaarrekening. Het doel van deze verantwoording is het uit de controleverklaring halen van de controle op de rechtmatigheid, en de verantwoordelijkheid van de primaire controle over de rechtmatigheid terug te brengen naar het dagelijks bestuur.

Wat is de rechtmatigheidsverantwoording?

Met de rechtmatigheidsverantwoording moet het dagelijks bestuur vanaf boekjaar 2023 en verder verantwoorden dat zij rechtmatig heeft gehandeld. De rechtmatigheidsverantwoording heeft betrekking op de baten en lasten in de jaarrekening en ook de balansmutaties. Financieel rechtmatig handelen bestaat uit een drietal deelaspecten:

- **Het voorwaarden criterium:** alle financiële beheershandelingen zijn verricht in overeenstemming met wet- en regelgeving.
- **Het begrotings criterium:** Alle lasten in het begrotingsjaar vallen binnen de begroting (incl. wijzigingen) zoals door het algemeen bestuur is goedgekeurd. Een aantal begrotingsoverschrijdingen is niet verwijtbaar aan het dagelijks bestuur, bijvoorbeeld omdat ze niet voorzienbaar waren of omdat er ook hogere baten aan ten grondslag liggen.
- **Het misbruik & oneigenlijk gebruik criterium:** het dagelijks bestuur heeft voldoende waarborgen genomen om te voorkomen dat als gevolg van misbruik of oneigenlijk gebruik van wet- en regelgeving ten onrechte overheidssubsidies of -uitkeringen zijn verleend of een te laag dan wel geen bedrag aan heffingen aan het recreatieschap is betaald.

Overigens dient hierbij opgemerkt te worden dat rechtmatigheid breder is dan bovengenoemde 3 criteria. De andere 6 criteria (calculatie, valuterings, adressering, volledigheid, aanvaardbaarheid en levering) blijven bestaan en worden afgedekt door het getrouw beeld en de accountant zal hierover een oordeel blijven geven.

Het normenkader voor een rechtmatigheidscontrole betreft de inventarisatie van de voor de accountantscontrole relevante regelgeving van hogere overheden en van het Recreatieschap zelf. De inventarisatie bestaat uit de externe wetgeving en de eigen regelgeving van het Recreatieschap, waarbij de verordeningen en de besluiten (kaderstellend en/of bepalingen bevattend over financiële beheers handelingen) van het Algemeen en het Dagelijks Bestuur kunnen worden onderscheiden.

Om het normenkader daadwerkelijk te kunnen gebruiken voor de rechtmatigheidscontrole is het geoperationaliseerd. Het operationaliseren van het normenkader is een taak van het Dagelijks Bestuur. Het Dagelijks Bestuur richt vanuit het normenkader de beheersorganisatie in. Hierbij gaat het om maatregelen van interne controle, procesbeschrijvingen, dossiervorming etc. Dit dient zodanig te gebeuren dat de naleving van wet- en regelgeving (= het normenkader) met financiële consequenties voor het Recreatieschap zichtbaar en toetsbaar wordt vastgelegd.

Het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado) d.d. 21 maart 2025 bepaalt dat de goedkeuringstolerantie ten aanzien van fouten in de jaarrekening 2% van de omvang basis bedraagt. Ten aanzien van onzekerheden in de controle bedraagt de goedkeuringstolerantie eveneens 2% van

Voorstel aan het algemeen bestuur

Vergadering 11 december 2025
Onderwerp Normenkader rechtmatigheid 2025

de omvang basis. De omvang basis is gelijk aan de totale lasten exclusief stortingen in de reserves. De consequenties van overschrijding van toleranties laat zich in het volgende schema vertalen:

	<i>Goedkeurende verklaring</i>	<i>Verklaring met beperking</i>	<i>Verklaring van oordeelonthouding/afkeur ende verklaring</i>
Afwijkingen in de jaarrekening en onzekerheden in de uitvoering van de controle (% van lasten exclusief stortingen in de reserves)	≤ 2%	> 2 % ≤ 4 %	> 4%

Bron: Besluit accountantscontrole decentrale overheden d.d. 21 maart 2025

Bovenstaande toleranties gelden voor het getrouwe beeld en de rechtmatigheid, onzekerheden ten aanzien van getrouwheid en onduidelijkheden ten aanzien van rechtmatigheid.

Zowel het normenkader als het toetsingskader zijn geen statisch gegeven. Bij wijzigingen in de externe of interne wet- en regelgeving moeten beide worden herzien of aangevuld, met eventueel een uitbreiding van de interne beheersmaatregelen tot gevolg.

Tijdens en na afronding van de controlewerkzaamheden rapporteert de accountant hierna in het kort weergegeven als volgt:

a. Interim-controles

Omstreeks het eind van het boekjaar zal door de accountant een zogenaamde interim-controle worden uitgevoerd. Over de uitkomsten van die tussentijdse controle wordt een verslag uitgebracht in de vorm van een managementletter.

b. Verslag van bevindingen/ accountsverslag

Overeenkomstig de provinciewet wordt omtrent de controle een verslag van bevindingen uitgebracht aan het algemeen bestuur. In het verslag van bevindingen wordt gerapporteerd over de opzet en uitvoering van het financiële beheer en of de beheersorganisatie een getrouw en rechtmatig financieel beheer en een rechtmatige verantwoording daarover waarborgen.

c. Uitgangspunten voor de rapportagevorm

Geïdentificeerde onrechtmatigheden worden toegelicht gespecificeerd naar de aard van het criterium (begrotingscriterium, voorwaardencriterium, etc.). Fouten of onzekerheden die de rapporteringstolerantie zoals genoemd in dit controleprotocol overschrijden, worden weergegeven in een apart overzicht bij het verslag van bevindingen. De accountant rapporteert ook over eventuele bevindingen met betrekking tot de betrouwbaarheid en de continuïteit van de gehanteerde geautomatiseerde informatieverzorging.

d. Controleverklaring

In de controleverklaring wordt op een gestandaardiseerde wijze, zoals wettelijk voorgeschreven, de uitkomst van de accountantscontrole weergegeven. Deze controleverklaring is bestemd voor het algemeen bestuur, zodat deze de opgestelde concept-jaarrekening definitief kan vaststellen.

Zie verder de “controle en financiële verordening 2025”

Voorstel aan het algemeen bestuur

Vergadering 11 december 2025
Onderwerp Normenkader rechtmatigheid 2025



3. VOORAFGAANDE BESLUITVORMING

Controle verordening 2024 en normenkader rechtmatigheid 2024.

4. JURIDISCHE PARAGRAAF

Niet van toepassing.

5. FINANCIËLE PARAGRAAF

Niet van toepassing.

6. COMMUNICATIE

Niet van toepassing.

7. WIJZE VAN TOTSTANDKOMING

Het normenkader rechtmatigheid 2025 is opgesteld door Staatsbosbeheer.

8. VERDERE PROCEDURE

Bijlage 1

Normenkader 2025

Onderdeel	Regelgeving extern	Regelgeving intern
Algemeen	Grondwet	Schapsverordening
	Burgerlijk Wetboek	
	Algemene wet bestuursrecht	
	Gemeentewet	
	Provinciewet	
	Wet Gemeenschappelijke regelingen	
	Archiefwet	
Financieel beheer	Besluit begroting en verantwoording (BBV)	Financiële verordening
	Kademota rechtmatigheid	Controleverordening
	Wet ter voorkoming van witwassen en financieren van terrorisme (Wwft)	Nota investeringen
	Wet op het BTW-Compensatiefonds	Nota reserves en voorzieningen
	Wet op de omzetbelasting	Grondprijsbrief
	Wet op de vennootschapsbelasting	Kademota weerstandsvermogen
	Wet op belastingen van rechtsverkeer	Legesverordening
	Fiscale en sociale wetgeving	Treasurystatuut
	Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado)	
Inkoop & Aanbesteding	Europese richtlijn 2004/18/EG voor het plaatsen van overheidsopdrachten voor werken, leveringen en diensten	Mandaat en ondermandaatbesluit
	Aanbestedingsbesluit	
	Mededingingswet	
	Besluit Markt en Overheid	
	Aanbestedingswet	
Financiering	Wet financiering decentrale overheden (fido)	
	Regeling uitzettingen en derivaten decentrale overheden	
	Regeling Schatkistbankieren decentrale overheden	
	Wet houdbare overheidsfinancien (Wet HOF)	
Personeel	Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT)	
Subsidies	Algemene subsidieverordening Provincie	Subsidieverordening
Gegevensbeheer	Algemene verordening gegevensbescherming	
	Wet op de meldplicht datalekken	
Overig	Wet markt en overheid	
	Waterwet	
	Wet natuurbescherming	
	Wet milieubeheer	

Note:

Indien een van de documenten inzake de interne wet- en regelgeving niet voor de betreffende schap beschikbaar zijn, worden deze niet meegenomen in de controle van de rechtmatigheid betrokken.