

Bestuursvoorstel

Onderwerp	Evaluatie Pilot Boa capaciteit VVP
Aan	Het algemeen bestuur van recreatieschap Stichtse Groenlanden
Van	Ruud Kroese
Datum	5 november 2025
Bijlagen	A. Uitleg werkzaamheden Toezichthouder / BOA SBB B. Overzicht pilotresultaten zomer 2025 C. Samenwerking met andere diensten

Overwegingen en besluit

Overwegingen

- Gelet op de zienswijze van gemeente De Ronde Venen waarin de gemeenteraad aangeeft te rekenen op een capaciteitsuitbreiding van 1,03 naar 2,5 fte om te zorgen voor een veilig recreatieklimaat;
- Gelet op de werkafspraken bij toezichthoudende diensten in de regio Utrecht, om surveillances op het water en toezicht in de avonduren, in koppels uit te voeren;
- Gelet op het beleidskader van Staatsbosbeheer waarin bovengenoemde veiligheidseis ten aanzien van de avonduren is opgenomen;
- Gelet op de taken die voortvloeien uit de regelgeving van het recreatieschap (verordening, exploitaties, jacht- en visrechten, maar ook milieu (afvaldumpingen op schapsterreinen) en dierenwelzijn;
- Overwegende dat het bestuur in haar vergadering van 17 april 2025 heeft ingestemd met een pilot voor een tijdelijke uitbreiding (ca. 6 maanden) van de BOA-capaciteit, zodat er tijdens vaar- en avondsurveillances in koppels gewerkt kan worden, om daarmee de basisveiligheid op niveau te brengen
- Overwegende dat de deze extra capaciteit tijdens de zomermaanden essentieel bleek voor het effectief uitvoeren van toezicht en handhaving op en rond de Vinkeveense Plassen

Besluit het algemeen bestuur van recreatieschap Stichtse Groenlanden:

1. De inzet van een tweede BOA voor SGL-B structureel te financieren via de SGL-begroting;
2. SBB te vragen de inzet te verwerken in het handavingsplan 2026 van SGL, incl. jaarplanning met inzet op thema's zoals visserij, afval, vaarveiligheid, natuurtoezicht en zorgsignalen;
3. SBB te vragen een eenduidige opdrachtomschrijving T&H op te stellen voor zowel SGL-A als SGL-B;
4. De inzet in 2026 te financieren door verhoging van de deelnemersbijdrage van SGL-B, en voor de jaren daarna op te nemen in de op te stellen begroting.

Ondertekening

Aldus vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur van recreatieschap Stichtse Groenlanden gehouden op 11 december 2025 te Nieuwegein

.....
Dhr. J. van Engelen
Voorzitter

.....
Mw. J. Brand
Secretaris a.i.

Toelichting

1. Inleiding

De toezichthouders en buitengewoon opsporingsambtenaren (BOA's) van Staatsbosbeheer (SBB) zijn dagelijks actief in de recreatiegebieden van het Recreatieschap Stichtse Groenlanden (SGL), waaronder de Vinkeveense Plassen. Zij zijn aangesteld door het bevoegd gezag en vervullen een cruciale rol in het toezicht op en de handhaving van wet- en regelgeving die van toepassing is op natuur, recreatie, veiligheid en milieu. Hun inzet is gericht op het behouden van een schoon, veilig en toegankelijk recreatiegebied, waarin natuurwaarden worden beschermd en recreanten zich bewust zijn van hun verantwoordelijkheden.

In april 2025 heeft het bestuur ingestemd met een pilot voor een tijdelijke uitbreiding (ca. 6 maanden) van de BOA-capaciteit, zodat er tijdens vaar- en avondsurveillances in de periode juli t/m december in koppels gewerkt kan worden, en daarmee de basisveiligheid op niveau te brengen. Deze extra capaciteit bleek tijdens de zomermaanden essentieel voor het effectief uitvoeren van toezicht en handhaving op en rond de Vinkeveense Plassen. De ervaringen uit deze pilot, in combinatie met de structurele taken van de BOA's zoals beschreven in bijlage A "Uitleg van werkzaamheden Toezichthouder/Boa SBB", vormen de aanleiding voor dit voorstel.

2. Doel

Het doel van het voorstel is om bestuurlijke besluitvorming mogelijk te maken over de structurele inzet van extra BOA-capaciteit binnen het werkgebied van het Recreatieschap Stichtse Groenlanden (SGL) deelgebied Vinkeveense Plassen (SGL-B).

3. Samenvatting pilotresultaten zomer 2025

- 440,5 uur extra toezicht en handhaving uitgevoerd in de afgelopen 3 maanden.
- Meer dan 150 visserijcontroles, met boetes en inbeslagnames.
- 770+ duikcontroles, leidend tot extra verkoop van vergunningen.
- Structurele handhaving op hondenbeleid, kamperen, snel varen, afvaldumpingen.
- Samenwerking met politie en gemeente bij incidenten, zorgmeldingen en illegale activiteiten.
- Toename in meldingen die adequaat konden worden opgepakt dankzij extra capaciteit.
- Continuïteit handhaving van de door het bestuur vastgestelde verordening, zichtbaarheid, ook in de vakantieperiode.

4. Waarom jaarrond extra BOA-capaciteit?

3.1 Toezicht is geen seizoenswerk

Hoewel de recreatiedruk in de zomer piekt, zijn er jaarrond toezichttaken:

- Illegale ligplaatsen en langdurig afgemeerde boten
- Stroperij en visserij (ook in het najaar en winter)
- Dumpingen van afval, olie en chemisch materiaal
- Controle op jacht, schadebestrijding en dierenwelzijn
- Monitoring van zorgsignalen en overlastgevers
- Handhaving op bouwactiviteiten, pontons en bedrijfsvaartuigen

3.2 Complexiteit van het werkveld

De BOA's van SBB opereren binnen domein II (milieu, welzijn en infrastructuur) en handhaven op o.a.:

- Verordeningen (Vinkeveense Plassen, Zandeilanden)
- Visserijwet 1963, Waterwet, Wet natuurbescherming, Wet dieren
- Scheepvaartverkeerswet en Binnenvaart Politie Reglement
- Omgevingswet en milieuwetgeving

Deze wetten zijn jaarrond van kracht en vragen om continue aanwezigheid en opvolging.

3.3 Continuïteit en opvolging

Eén BOA kan meldingen en dossiers vaak niet structureel opvolgen. Extra capaciteit maakt het mogelijk om:

- Casussen te monitoren (bijv. illegale bewoning, terugkerende overlast);
- Meldingen te registreren en af te handelen;
- Dossiervorming en rapportage richting gemeente en ketenpartners te verbeteren;
- Zichtbaarheid in de vakantieperiode;
- Opvolging handhaving schapseigen regelgeving.

3.4 Samenwerking en ketenaanpak

Structurele aanwezigheid maakt het mogelijk om:

- Deel te nemen aan gemeentelijke overleggen en integrale handhavingsacties;
- (Zorg)signalen tijdig te signaleren en door te zetten;
- Meldingen van bewoners en recreanten serieus en snel op te pakken, en beter en sneller af te stemmen met politie, gemeente en Waternet.

3.5 Toegevoegde waarde van extra BOA-capaciteit

1. Grotere zichtbaarheid en bereikbaarheid

- Eén BOA kan slechts beperkt aanwezig zijn op het water en op de eilanden;
- Met meerdere BOA's is er meer spreiding mogelijk over tijd (ochtend, avond, weekend) en locatie (noordplas, zuidplas, eilanden);
- Dit verhoogt de preventieve werking en het gevoel van veiligheid bij recreanten.

2. Snellere en effectievere respons

- Bij meldingen van overlast, incidenten of gevaarlijke situaties kan sneller worden opgetreden.
- Meerdere BOA's kunnen tegelijk op verschillende meldingen reageren, wat met één persoon onmogelijk is.

3. Meer ruimte voor specialisatie

- BOA's kunnen zich richten op specifieke thema's zoals:
 - Visserij en stroperij (flora en fauna controles)
 - Duik- en watersport
 - Milieuovertredingen
 - Zorgsignalen en sociaal toezicht
 - Bestuursrecht (regelgeving / Verordeningen)
- Dit verhoogt de kwaliteit van toezicht en handhaving.

4. Veiligheid en ondersteuning

- BOA's werken regelmatig in situaties met verwarde personen, agressie of groepsgedrag.
- In duo's kunnen zij veiliger opereren en elkaar ondersteunen bij confrontaties of complexe controles.

5. Efficiëntere samenwerking met ketenpartners

- Extra capaciteit maakt het mogelijk om structureel deel te nemen aan gezamenlijke acties met politie, Waternet, gemeente en onderhoudsdiensten.

- Eén BOA is vaak beperkt tot ad-hoc deelname.
5. *Betere registratie, opvolging en signalering*
- Met meer capaciteit is er tijd voor:
 - Dossiervorming en opvolging van terugkerende casussen
 - Registratie van overtreders en zorgsignalen
 - Rapportage en beleidsmatige terugkoppeling
7. *Meer educatie en gedragsbeïnvloeding*
- Extra BOA's kunnen ook voorlichting geven aan recreanten, vissers, duikers en ondernemers.
 - Dit draagt bij aan duurzaam gebruik van het gebied en voorkomt herhaalde overtredingen en biedt extra zichtbaarheid en gastheerschap naar recreanten.

Samengevat:

Aspect	1 BOA	Meerdere BOA's
Zichtbaarheid	Beperkt	Continu en gebiedsdekkend
Reactiesnelheid	Beperkt	Snel en flexibel
Veiligheid	Kwetsbaar	Ondersteuning en back-up
Specialisatie	Algemeen	Thema-gericht en deskundig
Samenwerking	Beperkt	Structureel en integraal
Preventie & educatie	Nauwelijks	Actief en zichtbaar

6. Voorgaande besluitvorming

Op 17 april 2025 heeft het AB ingestemd met een pilot voor een tijdelijke uitbreiding (ca. 6 maanden) van de BOA-capaciteit, zodat er tijdens vaar- en avondsveillances in koppels gewerkt kan worden, om daarmee de basisveiligheid op niveau te brengen.

7. Juridische consequenties

Bevoegdheden en aanstelling BOA's

- BOA's moeten formeel zijn aangewezen door het bevoegd gezag (in dit geval SGL).
- De uitbreiding van capaciteit vereist dat de extra BOA:
 - Beschikt over een geldige aanstelling en beëdiging conform artikel 142 Wetboek van Strafvordering;
 - Is opgenomen in het BOA-register en gekoppeld aan het juiste domein (II) en taakomschrijving.

8. Financiën

Uitgaande van een fulltime dienstverband worden de kosten voor een extra BOA op basis van de uurtarieven 2026 geraamd op €150.000 (tariefgroep 2). Dit bedrag zal in 2026 apart worden doorbelast aan de deelnemers van SGL-B. Vanaf 2027 zal de extra BOA structureel worden verwerkt in de begroting en opgaan in de deelnemersbijdrage.

9. Communicatie

n.v.t.

10. Vervolg

Na een positief besluit door het AB zal SBB overgaan tot acties om te komen tot invulling van de vacature.

Bijlage A: Uitleg werkzaamheden Toezichthouder/BOA SBB

Recreatie Stichtse Groenlanden beheert diverse gebieden en schappen waaronder het Recreatieschap Stichtse Groenlanden B. Deze Toezichthouders/Boa's zijn aangewezen door het bevoegd gezag, Recreatieschap Stichtse Groenlanden en zijn dagelijks in het gebied te vinden.

De Toezichthouder/Boa houdt toezicht op de geldende regelgeving welke voortkomt uit o.a.

- Verordening Vinkeveense Plassen
- Eilandverordening
- Besluit motorschepen
- Besluit waterskiën
- Nautisch vaarwegbeheerder, Binnenvaart politiereglement, scheepvaartverkeerswet, wrakkenwet
- Omgevingswet waaronder, w.o. wet Milieubeheer
- Controle verpachting visrecht, Visserijwet 1963
- Controle verpachting jacht en schadebestrijding, omgevingswet
- Waterwet
- Wet dieren
- Wetboek van Strafrecht

De Toezichthouders proberen bij overtreding van de regelgeving, de recreant hiervan bewust te maken en informatie hierover te geven met het doel een fijn en veilig recreatiegebied te creëren én te behouden. Ook geven zij veel informatie over de natuur en recreatiemogelijkheden in de gebieden. Helaas komt het maar al te vaak voor dat de gebieden óók voor andere doeleinden dan "natuur en recreatie" gebruikt worden. Mensen die de regelgeving niet nakomen en misbruik maken van de gebieden, zonder enige vorm van respect naar omgeving en natuur. In veel gevallen met het gevolg van hoge kosten voor de organisatie en negatieve invloed op natuur en haar omgeving.

De toezichthouders zijn in eerste instantie toezichthouders in de zin van artikel 5.11 t/m 5.20 van de Algemene wet Bestuursrecht (Awb). De toezichthouder heeft geen opsporingsbevoegdheid hij controleert slechts de regelgeving. Door deze bevoegdheid kunnen zij snel en adequaat reageren op misstanden in het gebied die te maken hebben met overtredingen van de gebiedsverordening. De Toezichthouder van SBB zijn ook Boa's. Dit wil zeggen dat deze personen beschikken over opsporingsbevoegdheid conform artikel 142 Wetboek van Strafvordering en daarnaast nog eens specifieke kennis en vaardigheden hebben. Vaak is een BOA van SBB gespecialiseerd in een onderdeel van de wet of in een verordening. Daardoor heeft hij of zij specifieke kennis en kan hij of zij gericht en met meer kennis optreden dan bijvoorbeeld een politieagent. Niet alleen het werkveld van boa's is divers. Ook de (opsporing) bevoegdheden worden op maat toegekend, dit staat vermeld in de aanstelling en domeinlijst en variëren evenzeer. De boa heeft in de regel beperkte opsporingsbevoegdheid welke is gerelateerd aan zijn functie, taakomschrijving en werkgebied van de werkgever

De Toezichthouder/Boa van Staatsbosbeheer zijn boa's domein 2 milieu, welzijn en infrastructuur. Onder dit domein vallen veel wetten en regelgevingen, waar zij, buiten de geldende gebiedsverordening, dagelijks mee te maken kunnen krijgen.

Gebiedsverordening

Ieder gebied kent zijn eigen verordening en besluiten. In deze verordening en besluiten staan regels die bijdragen tot een veilig en schoon recreatie klimaat voor iedereen. Als toezichthouder/Boa kunnen zij hierop acteren. (Verordening Plassenschap Vinkeveen, Verordening Stichtse Groenlanden, verordening Zandeilanden, Besluit motorboten, Besluit waterskiën) en indien gewenst een bekeuring uitschrijven.

Verordening Vinkeveense plassen

In deze verordening zijn de bepalingen geregeld betreffende het hebben van een ligplaats. Het betreft het binnenbrengen en gebruik van bedrijfsvaartuigen in het gebied en de ligplaatsen van bedrijfsvaartuigen. Momenteel komen er steeds meer aannemers het gebied in en ontstaat er een wild groei van aanmeer plekken buiten de daarvoor bestemde havens. Ook is er regelgeving voor het afmeren van recreatievaartuigen anders dan op de zandeilanden in het overige deel van het plassen gebied. Dit zijn bepalingen ter uitvoering van werken en ter voorkoming van kwalitatieve achteruitgang van het gebied. Het betreft regelgeving met betrekking tot het aanleggen van diverse werken zoals havens, steiger, golfbrekers, terrassen en tegelpaden en het plaatsen van voorwerpen in en boven het water. Ook zijn er bepalingen betreffende Botshol. Hier zijn regels opgesteld over het gebruik van het gebied Botshol. Botshol is een Natura 2000 gebied. Waarbij buiten de gestelde regels ook speciale Europese regelgeving van kracht is en regelt de bescherming van de in het kader van Europees natuurbeleid aangewezen Natura 2000-gebieden, met haar soorten en habitatrichtlijnen. Het is daar verboden de varen met een gemotoriseerd vaartuig, te zwemmen, onderwatersport te bedrijven of te vliegen met modelvliegtuigjes of drones.

Verordening Zandeilanden

In dit besluit staan onder andere regels die gelden op de 12 zandeilanden. De Boa's maken surveillance over de eilanden om op gestelde regels te controleren en waar nodig in te grijpen. De regels uit de verordening dragen bij aan een schoon en veilig recreatie klimaat. Enkele belangrijke punten uit deze verordening zijn:

- 3 dagen regeling,
- vernieling van de oevers,
- vuilnis en afval dumpen,
- hondenbeleid,
- kamperen,
- geluidsoverlast,
- parkeerbeleid,
- kampvuren stoken.

Daarnaast worden er vergunningen uitgegeven voor het duiken in de duikzone op zandeiland 4 en waterskiën op de waterskibaan op de Zuidplas. De vergunningen worden regelmatig gecontroleerd. Ook wordt er gelet op regelgeving bij de duiksport waarbij het Binnenvaart Politie Reglement een belangrijke leidraad is.

Besluit motorschepen en besluit waterskiën

In dit besluit staat onder andere de maximum snelheid op het water overdag en gedurende de nacht, ook het waterskiën komt aanbod in dit besluit. Buiten de controle van de waterskivergunningen wordt er ook gecontroleerd op regelgeving die in de voorwaarden staan vermeld zoals een verplichte uitkijk en onverantwoord vaargedrag. Controle en handhaving van dit besluit wordt door de Boa uitgevoerd. Zij zijn daarin gespecialiseerd. De Boa's zijn nautisch specialist en hebben kennis van zaken op het water. Voor handhaving wordt gebruik gemaakt van de Scheepsvaart Verkeerswet en het bijbehorende Binnenvaart Politie Reglement.

Nautisch vaarwegbeheerder

SGL is op de Vinkeveense plassen Nautisch vaarwegbeheerder. Nautisch vaarwegbeheer is de zorg voor een vlot en veilig scheepvaartverkeer op vaarwegen. Het omvat het opstellen van regels, het plaatsen van verkeerstekens, en het handhaven van de naleving daarvan. Dit kan zijn door snelheidsbeperkende regelgeving op open water en bij bruggen of sluisen, afmeer verboden of andere zaken die de veilige doorstroming kunnen beïnvloeden. Buiten de regelgeving van het Nautisch vaarweg beheer is de scheepvaartverkeerswet en het Binnenvaart Politie Reglement (BPR) een belangrijke leidraad om als Boa op bovenstaand te handhaven.

Groene wetten

Belangrijke "groene" wetten die de Boa van Staatsbosbeheer in zijn takenpakket heeft en van kracht zijn in het gebied de Vinkeveense plassen:

- Omgevingswet en de daaruit vloeiende algemene maatregel van bestuur (Amvb, besluiten)
- Besluit kwaliteit leefomgeving (BKL): Bevat regels voor de kwaliteit van de leefomgeving, zoals lucht, water, bodem, geluid en externe veiligheid.
- Besluit activiteiten leefomgeving (Bal): Bevat algemene regels voor activiteiten die effecten kunnen hebben op de leefomgeving, zoals milieuaspecten en vergunningplichten. Ook de jacht, schadebestrijding en beheer valt hieronder.
- Wet natuurbescherming (Wnb): Regelt de bescherming van natuur en landschap inclusief Natura 2000 gebieden.
- Wet milieubeheer (Wm): Bevat algemene regels voor milieuaspecten, zoals afval en geluid.
- Wet bodembescherming (Wbb): Regelt de bescherming van de bodem.
- Waterwet: Regelt het beheer en de bescherming van watersystemen.
- Wrakkenwet: regelt de bevoegdheid van een bevoegd bestuursorgaan om gezonken, gestrande of op waterstaatswerken vastgeraakte vaartuigen en andere voorwerpen in openbare wateren te ruimen.
- Scheepvaart verkeerswet/Binnenvaart Politie Reglement:
- Regelt wet en regelgeving op het water.
- Visserijwet 1963.
- Wet op de dierenbescherming.
- De in artikel 1 en 1a van de Wet op de economische delicten genoemde wetten.

Toelichting groene wetten

Besluit kwaliteit leefomgeving (BKL)/Besluit activiteiten leefomgeving (BAL)

Deze Algemene maatregel van Bestuur (besluit) heeft regels voor de kwaliteit van de leefomgeving, zoals lucht, water, bodem, geluid, externe veiligheid en algemene regels voor activiteiten die effecten kunnen hebben op de leefomgeving, zoals milieuaspecten en vergunningplichten.

Het dumpen op de zandeilanden en overige akkers van (chemisch) afval komt regelmatig voor in het gebied. Dit loopt uiteen van grof huishoudelijk afval tot brandstof, olie en groen en chemisch afval. Niet alleen de "recreant" maakt zich daaraan schuldig, maar ook sommige aannemers maken zich hieraan schuldig (economisch delict, wed). Het dumpen van afval kan negatieve invloeden hebben op de kwaliteit van het gebied en wordt streng in de gaten gehouden. En waar nodig wordt gehandhaafd. Vaak in samenwerking met Politie of omgevingsdiensten.

Omgevingswet inclusief jacht, schadebestrijding en beheer.

SGL geeft zowel jachtrechten als toestemming schadebestrijding binnen haar gebied uit. Controles tijdens het "jachtseizoen" komen dan ook voor. Hierbij worden vaak jachtaktes, huurovereenkomsten en ontheffingen gecontroleerd op juistheid en compleetheid. Tevens kijken de Boa's naar punten zoals weidelijkheid en het dierenwelzijn.

Waterwet

De kwaliteit van het water speelt een belangrijke rol op de plassen en in de recreatie gebieden. Het illegaal lozen van bilge en afval en toiletwater van schepen kunnen de kwaliteit van het water ernstig aantasten. Controle hiervan blijkt nodig. Vaak in samenwerking met Waternet.

Wrakkenwet

Het doel is het verwijderen van obstakels uit waterwegen en het voorkomen van schade aan de waterstaat of het scheepvaartverkeer, waarbij het orgaan dat het wrak opruimt niet aansprakelijk is voor eventuele schade die hierdoor aan belanghebbenden wordt toegebracht. De wet geldt voor

vaartuigen en andere voorwerpen die in openbare wateren zijn gestrand, gezonken of vastgeraakt. Het bevoegde orgaan mag het wrak opruimen.

Eigenaren van schepen die in zeer slechte staat zijn, bijna zinken of mogelijk gaan lekken, worden benaderd of aangeschreven. Genoemde situatie kan mogelijke gevolgen hebben voor de kwaliteit van de leefomgeving. Ook het dumpen of achterlaten van oude vervallen schepen komen de Boa's regelmatig tegen in het gebied.

Scheepvaart verkeerswet/Binnenvaart Politie Reglement

Deze wet regelt wet en regelgeving op het water. Het doel is het waarborgen van een veilige en vlotte doorstroming van de scheepvaart op het binnenwater. Recreatieschap Stichtse Groenlanden is nautisch vaarweg beheerder en bevoegd gezag op de Vinkeveense plassen. In het besluit motorboten en het besluit waterskiën staan regels die vanuit de scheepvaart verkeerswet zijn opgesteld. Bij het handhaven op deze regels is de scheepvaart verkeerswet en het bij behorende BPR een leidraad. Ook de overige regelgeving wordt mee genomen in de controle en handhaving. Dit om een veilige doorvaart van het vaarverkeer te garanderen. Vaarbewijzen, veiligheid op het schip, varen met een snelle motorboot etc, etc. De Boa's zijn specialist op dit gebied en hebben veel kennis en ervaring. Tevens zijn zij in het bezit van het Politie vaarbewijs.

Visserijwet 1963

Recreatieschap Stichtse Groenlanden geeft visrechten uit. De regels uit de overeenkomst die daaraan zijn verboden worden door de Boa's gecontroleerd. Dit zijn onder andere de schriftelijke toestemming van de visrechthebbende, vissen met meerdere hengels of verboden vistuigen, vissen met levend-aas (dierleed), visstropen of het meenemen van vis voor consumptie. Met de controles houden de Boa's de visstand op orde en voorkomen vaak dierenleed. Ook de beroeps visserij wordt regelmatig gecontroleerd op de juiste vangmiddelen en bijvangst. De gestelde regels die in de huurvoorwaarden staan vermeld zijn afkomstig uit de Visserijwet 1963 een belangrijke leidraad bij de handhaving daarvan.

Wet dieren

De Wet dieren bevat het welzijn en de gezondheid van dieren. Bijvoorbeeld dierenmishandeling. Dit komt voor bij het vissen met een levende vis als aas te gebruiken. Ook is verboden om dieren pijn of letsel te bezorgen of hun gezondheid en welzijn te schaden zonder een redelijk doel. Loslopende honden in het broedseizoen of die achter wild of watervogels aan rennen met de bedoeling deze te vangen zijn zeker niet gewenst. Ook bij controle van de jacht, beheer en schade bestrijding wordt gelet op het dierenwelzijn. Veel van genoemde wetten staan vermeld in artikel 1 en 1a van de Wet op de economische delicten genoemde wetten. En zijn derhalve economische delicten.

Wetboek van strafrecht

Veel artikelen die in de gebiedsverordening staan aangegeven, vallen onder het wetboek van strafrecht. Van de toegangsvoorwaarden tot kampvuur stoken, overlast en asociaal gedrag komen daarin voor.

Bijlage B - Overzicht pilotresultaten zomer 2025

Categorie	Aantal / Resultaat
Duikcontroles	58 controlemomenten uitgevoerd
Verkochte duikpenningen	verkoop van duikpenningen gestegen
Visserijcontroles	61 vissers gecontroleerd
Boetes visserij	5 boetes (o.a. vissen zonder vispas, levend aas)
Niet-selectieve vangmiddelen	14 aangetroffen en in beslag genomen
Snel vaar overtredingen	53 geconstateerde overtredingen
Hondenoverlast waarschuwingen	39 waarschuwingen uitgedeeld
Hondenoverlast boetes	0 (alleen waarschuwingen)
Waterskicontroles	6 controles op vergunning en uitkijkplicht

Belangrijkste signaleringen en aandachtspunten:

- 1. Snel vaar overtredingen**
 - o Zeer frequent geconstateerd, vooral op de Noordplas en Zuidplas.
 - o Vaak door jeugd of waterscooters, soms herhaaldelijk door dezelfde personen.
 - o Regelmatig aangesproken, soms met politieondersteuning.
- 2. Overlast door honden**
 - o Vooral op eilanden 1, 2, 3 en 8.
 - o Veel waarschuwingen, enkele boetes.
 - o Incidenten zoals bijtincidenten en loslopende honden op stranden.
- 3. Illegale visserij en stroperij**
 - o Meer dan 150 visserijcontroles.
 - o Boetes voor vissen zonder vispas, vissen met levend aas, en gebruik van niet-selectieve vangmiddelen (zoals fuiken en korven).
 - o Inbeslagnames en PV's, vaak met hulp van politie en tolken bij buitenlandse verdachten.
- 4. Duikcontroles**
 - o Ruim 770 duikers gecontroleerd (58 controles).
 - o Veel duikers zonder penning; dit leidde tot extra verkoop van dag- en jaarvergunningen.
 - o Duikincidenten leidden tot verbetermaatregelen bij de duikerszone (zoals betere toegang voor hulpdiensten).
- 5. Dumpingen en vervuiling**
 - o Regelmatig afval, grof vuil, kleding, surfplanken en zelfs winkelwagentjes aangetroffen op eilanden.
 - o Actieve opruimacties, soms met hulp van onderhoudsdiensten.
- 6. Illegale afmeersituaties en langdurig liggende boten**
 - o Boten zonder ontheffing op eilanden of bij de Loswal.
 - o Bedrijfsvaartuigen, pontons en woonboten zonder vergunning.
 - o Actieve monitoring en contact met Waternet en perceeigenaren.
- 7. Overlast door groepen recreanten**
 - o Groepen of vissers veroorzaakten overlast, vernielingen of illegale kampeeractiviteiten.
 - o Incidenten met muziek, drugsgebruik, en vernieling van borden en toiletten.

Er is **intensieve samenwerking** met diverse partijen:

- **Politie:**
 - Bij alcoholincidenten op het water (o.a. Nacht van Neptunes).
 - Bij stroperijzaken en agressieve of verwarde personen.
 - Gezamenlijke vaartochten en controles.
- **Waternet:**
 - Betrokken bij afmeerlocaties, loswal, en beheer van vaarwegen.
 - Contact over illegale bebording, dumpingen en onderhoud.
- **Gemeente:**
 - Zorgmeldingen (bijv. verwarde of dakloze personen).
 - Meldingen over overlast, afval en vergunningen.
- **Onderhouds- en beheerdiensten:**
 - Hulp bij gezonken boten, opruimen van dumpingen, en herstel van infrastructuur.
- **Duikshop:**
 - Verkoop en controle van duikpenningen.
 - Samenwerking bij incidenten en registratie.
- **Sportvisserijorganisaties:**
 - Aandacht voor juiste vergunningen en voorlichting.
 - Problemen met verkeerd verstrekte vergunningen zijn herhaaldelijk gemeld.

Bijlage C: Samenwerking met andere diensten

1. Structureel overleg en afstemming

- Regelmatige multidisciplinaire overleggen tussen BOA's, gemeente, politie, Waternet en onderhoudsdiensten.
- Seizoensgebonden aftrap- en evaluatiemomenten (voorjaar en najaar) om prioriteiten, knelpunten en leerpunten te bespreken.
- Gezamenlijke jaarplanning voor toezichtacties, evenementen en risicoperiodes.

2. Gezamenlijke handhavingsacties

- Integrale controles op hotspots (bijv. eiland 4, Loswal, duikzone) met gemeente, politie en omgevingsdienst.
- Acties gericht op specifieke thema's zoals:
 - Stroperij en illegale visserij
 - Alcoholgebruik op het water
 - Dumpingen en milieudelicten
 - Illegale bewoning of langdurig afgemeerde boten
 - Schapsverordening /regelgeving

3. Verbeterde informatie-uitwisseling

- Snelle terugkoppeling van meldingen via korte lijnen (bijv. WhatsApp-groepen of meldapps).
- Toegang tot gemeentelijke gegevens (bijv. kentekenregistratie, eigenaarschap percelen, zorgsignalen).
- Gezamenlijke registratie en monitoring van overlastgevers of terugkerende casussen.

4. Gezamenlijke communicatie en publieksvoorlichting

- Eenduidige communicatie richting recreanten over regels, vergunningen en gedragscodes.
- Gezamenlijke campagnes over hondenbeleid, afval, vaarregels en natuurwaarden.
- Inzet van gemeentelijke communicatiekanalen (website, social media, lokale kranten).

5. Ondersteuning bij zorg- en veiligheidsmeldingen

- Snelle schakeling met gemeentelijke zorgteams bij verwarde personen, daklozen of overlastgevers.
- Afstemming met wijkagenten en sociaal domein voor persoonsgerichte aanpak.
- Gebruik van BRS of andere registratiesystemen voor signalering en opvolging.