



## Bestuursvoorstel

<b>Onderwerp</b>	Wijziging GR SGL
<b>Aan</b>	Het dagelijks bestuur van recreatieschap Stichtse Groenlanden
<b>Van</b>	Guido Lafeber
<b>Datum</b>	29 februari 2024
<b>Bijlagen</b>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Notitie Wijzigingen</li><li>2. Ontwerp GR SGL (wijzigingen zichtbaar)</li><li>3. Ontwerp GR SGL (schoon)</li><li>4. Conceptbrief aan colleges, raden en Staten</li></ol>

### Overwegingen en besluit

#### Overwegingen:

- De Wet gemeenschappelijke regelingen in 2022 is gewijzigd en deze wijzigingen impact hebben op de GR SGL;
- Er een overgangstermijn is van 2 jaar voor het doorvoeren van de wijziging, deze termijn eindigt op 1 juli 2024;
- De Wet versterking decentrale rekenkamers en de Wet open overheid in werking zijn getreden en de nieuwe Archiefwet naar verwachting binnenkort in werking treedt.

#### Overwegende dat:

- Een wijzigingstraject voor SGL met één ronde langs raden en Staten kan (geen zienswijze verplicht);
- Er is van de gemeente Lopik een reactie is gekomen op de brief van begin januari waarin de belangrijkste wijzigingen zijn aangekondigd. De gemeente Lopik heeft aangegeven geen aanleiding voor een verzoek tot aanpassing te hebben.

#### Besluit het algemeen bestuur van recreatieschap Stichtse Groenlanden:

1. Kennis te nemen van de reactie van de gemeente Lopik.
2. De brief aan de colleges, gemeenteraden en Provinciale Staten vast te stellen, waarmee de raden en Staten worden verzocht de procedure tot toestemming en instemming te starten voor het wijzigingen van de GR SGL;
3. De Ontwerpregeling GR Stichtse Groenlanden 2024 (zowel schoon als wijzigingen zichtbaar) vast te stellen en aan de colleges aan te bieden voor toestemming en instemming.
4. De notitie Keuzes Wijziging GR SGL 2024 vast te stellen.

## Voorstel aan het algemeen bestuur

Vergadering 29 februari 2023

Agendapunt

Onderwerp Wijziging GR SGL



**RECREATIESCHAP  
STICHTSE  
GROENLANDEN.**

## Toelichting

De Wet gemeenschappelijke regelingen is gewijzigd met ingang van 1 juli 2022. Aan de wet is een overgangperiode van 2 jaar gekoppeld om de aanpassingen in alle gemeenschappelijke regelingen in Nederland te kunnen doorvoeren. Deze periode eindigt op 1 juli 2024.

De wetgever beoogt om drie verbeteringen door te voeren die de democratische controle door gemeenteraden, Provinciale Staten en/of algemene vergaderingen van waterschappen versterken en de sturingsmogelijkheden op gemeenschappelijke regelingen uit te breiden.

In de wijziging van de Wgr zijn samengevat drie aanpassingen doorgevoerd;

1. Versterken van de positie van raden, staten en algemene vergaderingen;
2. Uitbreiding van de controle-instrumenten;
3. Aanpassingen in het functioneren van de regeling.

In de wijziging van de wet kan daarnaast een onderscheid worden gemaakt tussen overstijgende verplichtingen en mogelijkheden die gericht zijn op het versterken van de positie van raden, staten en algemene vergaderingen. Een aantal aanpassingen biedt ruimte voor de deelnemers aan de regeling om keuzes te maken. In het proces, dat hieronder wordt toegelicht, wordt met de AKBG samengewerkt aan een voorstel dat het Algemeen Bestuur kan voorleggen aan de deelnemers.

## Doel

Het proces tot wijzigingen van de GR SGL heeft tot doel om te voldoen aan de meest recente wetgeving. Het proces is erop gericht om voor 1 juli 2024 de wijziging bekend gemaakt te hebben.

## Advies van de Ambtelijke Klankbordgroep

De Ambtelijke Klankbordgroep heeft het voorstel besproken tijdens de vergaderingen van 11 oktober en 23 november 2023 en 29 januari 2024. De Ambtelijke Klankbordgroep adviseert positief op het voorstel.

## Proces

In oktober 2023 is een eerste notitie geschreven voor het maken van keuzes. Dit is besproken met de AKBG. Afsproken is dat er tenminste één vervolgoverleg plaatsvindt. Daarin wordt doorgesproken over de keuzes en de impact daarvan. Deze bijeenkomsten zijn gericht op het delen en bij elkaar brengen van beelden en verwachtingen, het bouwen van een argumentatie onder de keuzes en het toewerken aan een gedragen voorstel aan het Dagelijks en Algemeen Bestuur.

Begin januari zijn de raden en Staten geïnformeerd dat het recreatieschap gestart is met het voorbereiden van de wijziging en welke uitgangspunten daarbij worden gehanteerd. Daarbij is gevraagd om reacties op de belangrijkste wijzigingen die in het definitieve voorstel zullen worden opgenomen. Op het verzoek in de brief is een reactie van de gemeente Lopik binnen gekomen (zie bijlagen).

Verder voorziet het proces in een bijeenkomst voor raden en Staten, zoals tijdens het transitieproces ook gebruikelijk was. Onderstaand is de planning opgenomen van het proces. Aangezien voor volgend jaar de vergaderdata nog niet zijn opgenomen is de planning in 2024 in maanden opgenomen en niet in concrete data.

	Stap in proces	Termijn
1	Afstemming keuzes WGR	Oktober/november 2023
2	Besluit DB proces	25 oktober 2023
3	Besluit DB brief aan raden en staten	13 december 2023
3	Besluit AB brief aan raden en staten	20 december 2023
4	AKBG voorstel wijziging GR SGL	December 2023
5	DB besluit voorstel wijziging GR SGL	12 februari 2024

## Voorstel aan het algemeen bestuur

Vergadering 29 februari 2023

Agendapunt

Onderwerp Wijziging GR SGL



**RECREATIESCHAP  
STICHTSE  
GROENLANDEN.**

6	AB besluit voorstel wijziging GR SGL	29 februari 2024
7	Instemming/toestemming colleges, raden en staten	Maart-mei 2024 (maximaal 13 weken)
8	Concluderend besluit AB	28 juni 2024 (schriftelijk)
9	Bekendmaking en inwerkingtreding	Voor 1 juli 2024

## Afwegingen en toelichting op de belangrijkste wijzigingen

In de notitie Keuzes Wijziging is een volledig overzicht opgenomen van de voorgestelde wijzigingen. Deze paragraaf bevat de samenvatting.

### 1. Zienswijzen

De Wgr maakt mogelijk om meer onderwerpen voor zienswijzen bij raden en Staten aan te bieden voorafgaand aan besluitvorming. In de GR SGL is al een aantal onderwerpen en documenten vastgelegd die voor een zienswijze moeten worden aangeboden. Dit zijn naast de ontwerpbegroting en begrotingswijziging (art. 21), het vierjarenuitvoeringsplan (art. 17), het vierjarig financieel perspectief (art. 19) en Algemeen verbindende voorschriften (art. 4, eerste lid sub d.). In de huidige regeling is ook de jaarrekening (artikel 22) verplicht om voor zienswijzen aan raden en Staten aan te bieden. Voorstel is om de zienswijze op de jaarrekening te schrappen.

De wettelijke termijn voor zienswijzen is vastgelegd op 12 weken, dit is feitelijk een minimale termijn voor zienswijzen. Er ontstaat daarmee een knelpunt voor het vragen van een zienswijze op de jaarrekening, de conceptjaarrekening moet uiterlijk 30 april aan raden en Staten worden aangeboden, de definitieve jaarrekening moet voor 15 juli aan de toezichthouder (het ministerie van Binnenlandse zaken) zijn toegezonden. Tussen 30 april en 15 juli zit gemiddeld elf weken, besluitvorming voor DB en AB neemt tenminste twee (en realistisch drie tot vier) weken in beslag. Daarmee is een zienswijze op de jaarrekening qua termijn een knelpunt. Daarnaast kan een zienswijze slechts invloed hebben op de resultaatsbestemming. Daartoe kan een raad of de Staten het AB-lid ook een opdracht of een motie meegeven om een bepaalde keuze te maken waar het de resultaatsbestemming van het schap betreft.

### 2. Zelfstandige leesbaarheid

Met de Ambtelijke Klankbordgroep is besproken om de regeling zo zelfstandig leesbaar mogelijk te maken. Dat houdt in dat een lezer van de regeling zo min mogelijk naar andere wetgeving en regelingen wordt verwezen of daarvan kennis hoeft te hebben. Met dit argument zijn voorstellen gedaan om de raadsadviescommissie en de mogelijkheid voor rekenkameronderzoeken uit te schrijven in de regeling. Dat scheelt een lezer zoeken in de Wgr, Gemeentewet, Provinciewet en de Wet versterking decentrale rekenkamers.

### 3. Verplichte verduidelijking afspraken over uittreden

De Wgr verplicht tot nadere uitwerking over uittreden van deelnemers. Hieraan is nu gelijkgeschakeld het gedeeltelijk terugtrekken van gedelegeerde of gemandateerde taken. In meerdere artikelen is het proces nu duidelijk beschreven welke stappen moeten worden doorlopen en wat de kosten voor een latende en verlatende partij zijn.

## Financiën

Het proces wordt ondersteund door KokxDeVoogd, in persoon van Guido Lafeber. Daarmee wordt de wijziging van de GR bekostigd uit de aanvullende ondersteuning tot 1 juli 2024.

## Voorstel aan het algemeen bestuur

Vergadering 29 februari 2023

Agendapunt

Onderwerp Wijziging GR SGL



**RECREATIESCHAP  
STICHTSE  
GROENLANDEN.**

## Ondertekening

Aldus vastgesteld in de vergadering van het dagelijks bestuur van recreatieschap Stichtse Groenlanden gehouden op 29 februari 2024 te Nieuwegein,

---

Dhr. J. van Engelen  
Voorzitter

---

Mw. J. Brand  
Secretaris a.i.