

Voorstel aan het algemeen bestuur

Vergadering 29 februari 2024

Agendapunt

Onderwerp Vaststelling Inkoopbeleid



Bestuursvoorstel

Onderwerp	Voorstel vaststelling Inkoopbeleid en Inkoopvoorwaarden
Aan	Het algemeen bestuur van recreatieschap Stichtse Groenlanden
Van	P.H. Plate, senior adviseur inkoop Staatsbosbeheer
Datum	30 januari 2024
Bijlagen	- Inkoopbeleid 2023 - Algemene Inkoopvoorwaarden 2023

Overwegingen en besluit

Overwegingen

- Bij de liquidatie van RMN is gebleken dat er geen eigen Inkoopbeleid voor de deelnemende recreatieschappen aanwezig was;
- Vervanging van de Algemene Inkoopvoorwaarden RMN & Recreatieschappen 2016.

Besluit het algemeen bestuur van recreatieschap Stichtse Groenlanden:

- Akkoord te gaan met het bijgevoegde Inkoopbeleid.
- Akkoord te gaan met het bijgevoegde Algemene Inkoopvoorwaarden

Ondertekening

Aldus vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur van recreatieschap Stichtse Groenlanden gehouden op 29 februari 2024 te Nieuwegein,

.....
Dhr. J. van Engelen
Voorzitter

.....
Mw. J. Brand
Secretaris a.i.,

Toelichting

In het kader van de samenwerkingsovereenkomst tussen het Recreatieschap Stichtse Groenlanden en Staatsbosbeheer vanaf 1-1-2023, is uniformiteit in werkwijzen van beide organisaties en duidelijkheid voor betrokken medewerkers cruciaal voor het welslagen van de samenwerking, waarmee ook een belangrijke bijdrage geleverd wordt aan de gewenste resultaten.

Op basis van bovenstaande wordt goedkeuring gevraagd voor het Inkoopbeleid SGL 2023 en de Algemene Inkoopvoorwaarden SGL 2023. Beiden zijn identiek aan het reeds bestaande beleid en de inkoopvoorwaarden van de vijf recreatieschappen waar Staatsbosbeheer sinds 2017 mee samenwerkt.

Vanwege het behoud van de uniformiteit wordt verzocht beiden ongewijzigd over te nemen, eventuele aanpassingen zijn mogelijk bij een algemene (schapsoverstijgende) herziening.

1. Inleiding

Bij de liquidatie van RMN is gebleken dat er geen Inkoopbeleid voor de deelnemende recreatieschappen was vastgesteld. Inkoopbeleid dient onder andere als basis voor een uniforme- en rechtmatige afdekking van de bestedingen van het Recreatieschap Stichtse Groenlanden. Voor Staatsbosbeheer is het van belang dat er binnen zijn uitvoeringsorganisatie en partijen waar hij een samenwerkingsovereenkomst mee heeft, met duidelijke en uniforme kaders gewerkt wordt.

Zowel het inkoopbeleid als de inkoopvoorwaarden komen overeen met die van de vijf recreatieschappen waar Staatsbosbeheer sinds 2017 een samenwerkingsovereenkomst mee heeft; het enige dat afwijkt per document is de schapsnaam. In 2019 is er een actualisatieslag geweest, waarin onder andere de drempelwaarden van de procedurematrix zijn gelijkgetrokken met die van Staatsbosbeheer. Met ingang van 1-1-2024 gelden nieuwe drempelwaarden binnen Staatsbosbeheer, deze zijn alvast verwerkt in het voorliggende Inkoopbeleid SGL.

De Inkoopvoorwaarden zijn eveneens in 2019 geactualiseerd en vinden hun oorsprong in de Algemene inkoopvoorwaarden van de provincies. Bijgaande SGL-voorwaarden 2023 komen inhoudelijk vrijwel overeen met de uit 2016 daterende voorwaarden van RMN / SGL. Medio 2024 wordt overwogen of de basis van de Inkoopvoorwaarden van de recreatieschappen moet wijzigen naar het model van de VNG, zodat ze voor de individuele schapsbestuurders herkenbaarder zijn dan die van de provincies.

Voor wat betreft de toepassing van de Inkoopvoorwaarden van de recreatieschappen wordt in H 3.2 van het Inkoopbeleid SGL verwezen naar toepassing van uniforme documenten. Staatsbosbeheer gebruikt standaard de actuele Rijksinkoopvoorwaarden (ARVODI, ARIV, ARBIT etc.) en kiest daarvan die voorwaarden die het beste aansluiten bij het onderwerp van aanbesteding; daarbij is de stelregel dat in geval van Werken gewerkt wordt met de UAV 2012. Branche- en eigen inkoopvoorwaarden van opdrachtnemers worden in principe afgewezen omdat deze te veel geschreven zijn vanuit het belang van de opdrachtnemer, en daarmee dus nadelig voor SGL.

2. Doel

Het aansluiten van de werkwijze / kaders ten behoeve van recreatieschap Stichtse Groenlanden op reeds bestaande werkwijzen die gehanteerd worden binnen de uit 2017 daterende samenwerkingsovereenkomsten tussen vijf andere recreatieschappen en Staatsbosbeheer. Daarmee is er consistentie voor betrokken medewerkers, waarmee ook een belangrijke bijdrage geleverd wordt aan de gewenste resultaten (efficiency, rechtmatigheid etc.) uit de Samenwerkingsovereenkomst.

Voorstel aan het algemeen bestuur

Vergadering 29 februari 2024

Agendapunt

Onderwerp Vaststelling Inkoopbeleid



3. Afwegingen

Behoud van uniformiteit van kaders waarbinnen Staatsbosbeheer zijn dienstverlening organiseert en levert. Realisatie van beoogde efficiency-voordelen vanuit de Samenwerkingsovereenkomst tussen Recreatieschap Stichtse Groenlanden en Staatsbosbeheer.

NB: De drempelbedragen in de procedurematrix zijn door de directie van Staatsbosbeheer vastgesteld. Keuze om de € 35k grens voor leveringen en diensten aan te houden is ingegeven vanuit behoud marktwerking en verdedigbare keuzes ten aanzien van de gunning van opdrachten.

Voor wat betreft het boven de € 35k rechtstreeks gunnen van opdrachten (in plaats van een grenswaarde van bijvoorbeeld € 70k te hanteren) bestaat de mogelijkheid om hier (conform H 3.6 van het inkoopbeleid) middels een geaccordeerd afwijkingverzoek van af te wijken. Dit geldt overigens voor alle grenswaarden die lager liggen dan de wettelijk vastgestelde Europese-drempelwaarden.

4. Financiën

nvt

5. Uitvoering

Direct na acceptatie en tot nadere actualisatie.

6. Risico's

Ten aanzien van het aansluiten op reeds bestaande werkwijzen bestaat in geval van afwijking ervan, het risico op onbedoelde afwijkingen (vergissingen) in de uitvoering en daarmee een verhoogd risico op onrechtmatigheid die pas tijdens de jaarrekeningcontrole naar voren komt. Hantering van andere drempelbedragen etc. zorgt ook voor afwijking van het standaard-protocol voor de jaarrekeningcontrole en heeft daarmee een prijsopdrijvend effect van de accountantskosten.

7. Communicatie

nvt

8. Vervolg

Na besluit wordt dit beleid en Inkoopvoorwaarden binnen Staatsbosbeheer gedeeld met betrokken medewerkers; tevens zullen er in toekomstige aanbestedingen de kaders toegepast worden en (waar mogelijk) de Inkoopvoorwaarden van toepassing verklaard worden.