

Voorstel aan het algemeen bestuur

Vergadering 8 juli 2024

Agendapunt

Onderwerp Invoeren vaarvignet/liggeld Vinkeveense Plassen



**RECREATIESCHAP
STICHTSE
GROENLANDEN**

Bestuursvoorstel

Onderwerp	Mogelijkheden invoeren vaarvignet/liggeldregeling Vinkeveense Plassen
Aan	Het algemeen bestuur van recreatieschap Stichtse Groenlanden
Van	Annemarie Ekhart (a.ekhart@staatsbosbeheer.nl)
Datum	22 april 2024
Bijlagen	Advies vaarvignet/liggeldregeling

Overwegingen en besluit

Overwegingen

- Gelet op de wens van gemeente De Ronde Venen om liggeld in te voeren om, naast reguleren, daarmee inkomsten te genereren die gebruikt kunnen worden om het beheer en onderhoud van het gebied te blijven bekostigen;
- Gelet op het vastgestelde Ontwikkelprogramma Vinkeveense Plassen, waarin een verdienopgave van € 78K is geformuleerd;
- Gelezen het 'Advies vaarvignet/liggeldregeling';
- Overwegende dat het heffen van liggeld één van de beleidsmaatregelen is die het recreatieschap Stichtse Groenlanden zelf kan invoeren;
- Overwegende dat uit dit advies naar voren komt dat het invoeren van een vaarvignet stuit op juridische en praktische bezwaren;
- Overwegende dat uit dit advies naar voren komt dat het invoeren van liggeld wel mogelijk is maar dat op dit moment de kosten voor invoering en handhaving hoger zullen zijn dan de te verwachten opbrengsten;
- Overwegende dat dit in de toekomst wellicht verandert als er een landelijke bootregistratie komt, die maakt dat de kosten voor toezicht en handhaving omlaag kunnen, waardoor de netto-opbrengst wél bij kan dragen aan de beheer- en onderhoudskosten;
- Gelet op voorlopige vaststelling door het Dagelijks Bestuur:

Besluit het algemeen bestuur van recreatieschap Stichtse Groenlanden:

1. Gezien de juridische en praktische bezwaren, geen vaarvignet in te voeren;
2. Op dit moment geen liggeld in te voeren en de landelijke ontwikkelingen af te wachten;

Ondertekening

Aldus vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur van recreatieschap Stichtse Groenlanden gehouden op 8 juli 2024 te Nieuwegein,

.....
Dhr. J.R.J. van Engelen
Voorzitter

.....
Mw. J. Brand
Secretaris a.i.

Voorstel aan het algemeen bestuur

Vergadering 8 juli 2024

Agendapunt

Onderwerp Invoeren vaarvignet/liggeld Vinkeveense Plassen



**RECREATIESCHAP
STICHTSE
GROENLANDEN**

1. Inleiding

In het 'Rapport Ontwikkelscenario Zandeilanden' (2020) is een aantal scenario's geschetst om het gebied integraal te ontwikkelen en invulling te geven aan de opgave om per 2024 € 78K aan extra inkomsten te genereren, om het verwachte resterende tekort, na het wegvallen van de jaarlijkse bijdrage van de gemeente Amsterdam, te dekken.

In dit ontwikkelscenario is o.a. een aantal beleidsmaatregelen geschetst, waaronder de mogelijkheden om snelvaren in te voeren, betaald parkeren in te voeren en liggeld te heffen.

De verdere uitwerking van de maatregel 'heffing liggeld' werd in mei 2021 on hold gezet. De reden daarvoor was dat men eerst de ervaringen met een nieuw systeem van het elektronisch vaarvignet wilde afwachten, beoogd door Plassenschap Loosdrechtse Plassen e.o.. Het nadere onderzoek is niet uitgevoerd en het systeem is niet ingevoerd in Loosdrecht, mede vanwege de transitie van Recreatie Midden-Nederland naar een andere uitvoeringsorganisatie. Ook was, op basis van het ontwikkelscenario, de verwachting dat deze maatregel niet veel zou bijdragen aan het verhogen van de opbrengsten.

Begin 2023 heeft de stuurgroep VVP aangegeven de mogelijkheden voor het innen van liggeld aan de zandeilanden, opnieuw tegen het licht te willen houden, in eerste instantie met een quickscan op wat er al bekend was over het onderwerp. Bekeken moest worden of, met modernere systemen dan ten tijde van het ontwikkelscenario is onderzocht, de businesscase gunstiger uitpakt. Omdat het vraagstuk complex bleek, is besloten hiervoor een uitvraag te doen voor een onderzoek. PU heeft dit onderzoek bekostigd en de vraag is uitgebreid met het verzoek ook de mogelijkheden voor een vaarvignet te onderzoeken. Vrolijk Blue Progress heeft verkend welke mogelijkheden en beperkingen er zijn voor de invoering van een vorm van vaarvignet of liggeldregeling, om zo gebruikers bij te laten dragen aan de kosten voor beheer en onderhoud van de voorzieningen.

2. Doel

Het doel van dit voorstel is om het bestuur van het recreatieschap te laten besluiten over het advies om een liggeldregeling of vaarvignet (nu) niet in te voeren.

3. Afwegingen

Vrolijk Blue Progress heeft een analyse gemaakt van de Vinkeveense Plassen, de specifieke situatie rond gebruik en eigendommen, de bijdrageregelingen elders, de juridische (on) mogelijkheden en de actuele ontwikkelingen rond een vorm van vaarheffing / bootregistratie / liggeldregeling / digitalisering. Op basis daarvan komt het bureau tot de volgende conclusies:

- De opgave op de Vinkeveense Plassen is het vinden van een methode om gebruikers van vaarwater en / of ligplaatsen bij te laten dragen aan de kosten voor beheer en onderhoud van de openbare aanlegplaatsen.
- Het betreft een zeer heterogene groep aan gebruikers, met meer bewoners dan gebruikers van havens en met onbekende aantallen bezoekers van buitenaf.
- De 3300 m1 aanlegplaats bieden gelijktijdig ca 300 tot 400 bootjes een ligplaats. Het is zelden echt 'vol'.
- Handhaving is gericht op overlastgevend gedrag. Er is geen handhaving op 3 x 24 uur, de capaciteit ontbreekt.

Voorstel aan het algemeen bestuur

Vergadering 8 juli 2024

Agendapunt

Onderwerp Invoeren vaarvignet/liggeld Vinkeveense
Plassen



**RECREATIESCHAP
STICHTSE
GROENLANDEN**

- De Vinkeveense Plassen vormen niet enkel een bestemming maar ook een doorvaartgebied in een netwerk.
- Het eigendom van de plassen, inclusief het 'openbaar vaarwater' is sterk versnipperd en voor een belangrijk deel in particuliere handen. Dit geldt voor kavels met ligplaatsen en voor het vaarwater. Dat maakt invoering van een heffing lastig (wie moet het werk doen? Wie krijgt de gelden?).
- Ook elders in Nederland loopt men tegen soortgelijke uitdagingen aan. De verschillende gebruikte systemen bieden zelden een volwaardige bijdrage aan beheer en onderhoud en vragen allemaal om handhaving van de regeling zelf.
- De juridische mogelijkheden voor een gemeente of schap om rechten te heffen voor gebruik van het vaarwater ontbreken (want op dit moment geen taak gemeente).
- De juridische mogelijkheden om een recht te heffen op gebruik van de ligplaatsen is er, echter kan deze niet zonder handhaving van de regeling zelf.
- Binnen de Provincie Noord-Holland wordt gesproken over een provinciaal systeem om een lappendeken van regelingen te voorkomen en om een bijdrage te kunnen genereren voor beheer en onderhoud van gebieden.
- Op landelijk niveau wordt gekeken naar een verplichte bootregistratie. Hoewel de insteek hiervan gericht is op de mogelijkheid tot opsporing (koppelen boot-mens) is de registratie straks wellicht een basis voor een landelijke regeling (blauwfonds) of regionale liggeldregelingen (met het bootkenteken als onderliggende basis).
- Vanuit Amsterdam en Port Pay bestaat de ambitie om dit systeem als uit te rollen 'standaard' in te voeren, maar het verplichte karakter, beperkingen door aanbesteding en AVG en administratieve kosten en kosten voor de tag maken dat dit nog geen basis is kan voor meer kosteneffectieve inning, maar dat wel kan worden.

4. Financiën

N.v.t.

5. Wijze van totstandkoming

Opgesteld door Staatsbosbeheer, na bespreking van dit onderwerp in de Stuurgroep VVP op 17 april 2024.

6. Vervolg

Na vaststelling informeert de wethouder de gemeenteraad van gemeente De Ronde Venen over het besluit.