

Bestuursvoorstel

Onderwerp	Mogelijkheden invoeren betaald parkeren Vinkeveense Plassen
Aan	Het algemeen bestuur van recreatieschap Stichtse Groenlanden
Van	Annemarie Ekhart (a.ekhart@staatsbosbeheer.nl)
Datum	25 juni 2024
Bijlagen	Notitie betaald parkeren Vinkeveense Plassen maart 2024

Overwegingen en besluit

Overwegingen

- Gelet op de wens van gemeente De Ronde Venen om betaald parkeren in te voeren om, naast reguleren, daarmee inkomsten te genereren die gebruikt kunnen worden om het beheer en onderhoud van het gebied te blijven bekostigen;
- Gelet op het vastgestelde Ontwikkelprogramma Vinkeveense Plassen, waarin een verdienopgave van € 78K is geformuleerd;
- Overwegende dat betaald parkeren één van de beleidsmaatregelen is die het recreatieschap Stichtse Groenlanden zelf kan invoeren;
- Gelezen de 'Notitie betaald parkeren Vinkeveense Plassen maart 2024';
- Overwegende de beperkt positieve businesscase;
- Overwegende de beschreven risico's en te verwachten weerstand, die in de praktijk een negatief effect zullen hebben op de businesscase;
- Overwegende dat het risico dat de opbrengsten niet zullen opwegen tegen de benodigde investeringen en jaarlijkse kosten, aanzienlijk wordt geacht;
- Gelet op de voorlopige vaststelling door het Dagelijks Bestuur:

Besluit het algemeen bestuur van recreatieschap Stichtse Groenlanden:

1. Betaald parkeren niet in te voeren;

Ondertekening

Aldus vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur van recreatieschap Stichtse Groenlanden gehouden op 8 juli 2024 te Nieuwegein,

.....
Dhr. J.R.J. van Engelen
Voorzitter

.....
Mw. J. Brand
Secretaris a.i.

Voorstel aan het algemeen bestuur

Vergadering 8 juli 2024

Agendapunt

Onderwerp Betaald parkeren Vinkeveense Plassen



**RECREATIESCHAP
STICHTSE
GROENLANDEN**

1. Inleiding

De mogelijkheden voor het invoeren van betaald parkeren zijn, in opdracht van het toenmalige Recreatie Midden-Nederland, in 2019 in beeld gebracht door Empaction en geactualiseerd in 2021. Er is toen gekeken naar de mogelijkheden om betaald parkeren in te voeren op de locaties Zandeiland 4 en Winkelpolder. In totaal gaat het op deze terreinen om circa 1.000 parkeerplaatsen.

Aan de hand van de uitkomsten van deze onderzoeken, is de verdere uitwerking van de maatregel 'betaald parkeren' in juli 2021 on hold gezet door de stuurgroep Vinkeveense Plassen, met de bedoeling dit onderwerp opnieuw te agenderen wanneer de raad zich had uitgesproken over het 'Ontwikkelingscenario Zandeilanden Vinkeveense Plassen' (2020) en de mogelijkheden voor recreatieve ontwikkelingen in het gebied.

Gezien het coalitieakkoord van gemeente De Ronde Venen, heeft de gemeente DRV in het najaar van 2022 in de stuurgroep VVP aangegeven het onderwerp betaald parkeren opnieuw te willen agenderen. Doel daarbij is, naast reguleren, het genereren van inkomsten die gebruikt kunnen worden om het beheer en onderhoud van het gebied te blijven bekostigen

Empaction is gevraagd het eerder gedane onderzoek te actualiseren en daarbij de eenmalige en structurele kosten te duiden, de minimaal benodigde flankerende maatregelen in beeld te brengen, en de parkeerexploitatie te actualiseren, o.a. aan de hand van de actuele parkeertellingen van 2022 en 2023. Omdat het recreatieschap geen parkeerbelasting kan heffen, is daarbij gevraagd om uit te gaan van de bestaande privaatrechtelijke mogelijkheden.

2. Doel

Het doel van dit voorstel is om het bestuur van het recreatieschap te laten besluiten over het advies om betaald parkeren niet in te voeren op locaties Winkelpolder en zandeiland 4.

3. Context

Aan Empaction is gevraagd om bij de actualisatie van het onderzoek uit te gaan van de bestaande privaatrechtelijke mogelijkheden.

De parkeerterreinen van Winkelpolder (ca. 750 plaatsen) en Eiland 4 (ca. 250 plaatsen) liggen in de openbare ruimte. Juridisch gezien is het innen en handhaven van 'parkeerbelasting' in dat geval enkel een bevoegdheid van de gemeente.

Om betaald parkeren ten behoeve van het recreatieschap mogelijk te kunnen maken, is het nodig dat de gemeente daartoe een verkeerbesluit neemt en de betreffende parkeerplaats – gelegen op grond van het recreatieschap – aan de openbaarheid onttrekt.

Inning van parkeergelden door de gemeente, is alleen mogelijk na overdracht van de grond waarop de parkeerplaats gelegen is, door het recreatieschap aan de gemeente. Met name deze laatste optie – inning van parkeergelden door de gemeente - is een langdurig proces, waarvoor regelingen en verordeningen aangepast moeten worden, waarvoor principiële gesprekken nodig zijn tussen gemeente en recreatieschap en waarvan de uitkomsten onzeker zijn. Het is vanuit het schap niet de wens om gronden af te stoten.

Mede gezien de wens van gemeente De Ronde Venen om, bij een positieve businesscase, in 2024 betaald parkeren in te willen voeren, is er daarom voor gekozen om bij het aanvullende onderzoek, evenals het reeds bestaande onderzoek, uit te gaan van de bestaande privaatrechtelijke mogelijkheden die het recreatieschap daarvoor heeft.

Voorstel aan het algemeen bestuur

Vergadering 8 juli 2024

Agendapunt

Onderwerp Betaald parkeren Vinkeveense Plassen



**RECREATIESCHAP
STICHTSE
GROENLANDEN**

4. Afwegingen

De belangrijkste bevindingen van de actualisatie van het parkeeronderzoek zijn:

- Om betaald parkeren op de parkeerterreinen Zandeiland 4 en Winkelpolder mogelijk te maken is in kaart gebracht welke parkeertechniek hiervoor nodig is. De voorkeur gaat uit naar het toepassen van een parkeermanagementsysteem met slagbomen.
- Naast parkeertechniek is, in samenspraak met gemeente De Ronde Venen, gekeken welke aanpassingen en maatregelen er op en rondom de parkeerterreinen nodig zijn om het systeem met betaald parkeren goed te laten functioneren. Hierbij is een onderscheid gemaakt in een set van minimale maatregelen en een wensenpakket. Het verbeteren van de kwaliteit van de parkeerterreinen (wensenpakket) valt nadrukkelijk buiten de scope van de minimale maatregelen.
- Voor de te verwachten parkeeromzet zijn er parkeertellingen tijdens de seizoenen 2022 en 2023 geanalyseerd. Deze komen redelijk overeen met de aantallen waarin in 2019/2021 is gerekend: op eiland 1 en 4 tezamen ca. 30.000 op jaarbasis. Wel is een aantal correcties doorgevoerd met betrekking tot het gebruik van het parkeerterrein door verschillende groepen. Dit resulteert in een lagere parkeeromzet.
- Uit een benchmark van parkeertarieven bij recreatiegebieden, blijkt dat het dagtarief anno 2023 varieert van € 6,00 tot € 8,50 per dag. In 2019 werd nog gerekend met een dagtarief van € 5,50 per dag.
Voor de Vinkeveense Plassen zijn 5 varianten doorgerekend, waarbij er gevarieerd is met parkeertarieven van € 6,00 tot € 8,00 per dag. In alle varianten betalen de duikers een gereduceerd tarief (zij betalen al voor de duikpenning; wanneer er minder duikers het gebied bezoeken, heeft dat direct effect op de jaarlijkse inkomsten) en is er rekening mee gehouden dat een aantal parkeeders niet betaalt (bijv. personeel pachters).
- Met een vast tarief voor bezoekers van € 8,00 per dag (zonder de mogelijkheid van een lager dagdeel- of uurtarief) en het huidige aantal parkeeders als uitgangspunt, is een positieve businesscase mogelijk.

De volgende aandachtspunten zijn van belang als betaald parkeren wordt ingevoerd:

- Voor het afsluiten van de parkeerterreinen is onttrekking aan de openbaarheid juridisch vereist. Hiervoor is een raadsbesluit nodig, inclusief de mogelijkheden van bezwaar en beroep conform Algemeen Wet Bestuursrecht.
- Het invoeren van betaald parkeren kan op weerstand rekenen bij de diverse doelgroepen die al jaren gewend zijn aan 'vrij' parkeren. Het is daarom raadzaam om stakeholders aan de voorkant van het besluit over de invoering van betaald parkeren goed te betrekken.
- Om betalende bezoekers een 'minimaal kwaliteitsniveau' te kunnen bieden is het wenselijk om de kwaliteit van beide parkeerterreinen te verbeteren. Hier is geen rekening mee gehouden bij de actualisatie van de parkeerexploitatie.

Actualisatie van de parkeerexploitatie

Kosten:

Initiële investering – Zandeiland 4 + Winkelpolder	€ 204.000 eenmalig
- Aanschaf en installatie van parkeertechniek € 129.500	
- Extra reservering voor stroomaansluiting Winkelpolder € 24.500	
- Flankerende maatregelen 'minimaal pakket' € 50.000	
-	
Uitgangspunt structurele exploitatielasten – Zandeiland 4 + Winkelpolder	€ 110.000 per jaar
Projectleiding en omgevingsmanagement om te komen tot invoering	Nog te ramen
Proces gemeente: onttrekken aan openbaarheid incl. bezwaar/beroep	Nog te ramen

Voorstel aan het algemeen bestuur

Vergadering 8 juli 2024

Agendapunt

Onderwerp Betaald parkeren Vinkeveense Plassen



**RECREATIESCHAP
STICHTSE
GROENLANDEN**

Opbrengsten:

Er is een vijftal varianten doorgerekend, met parkeertarieven van € 6,00 tot € 8,00 per dag, over een looptijd van 15 jaar.

- De businesscase is positief wanneer er een vast dagtarief van € 8,00 wordt gehanteerd en (nog net) bij een tarief van € 7,00.
- Belangrijk aandachtspunt hierbij is dat het de businesscase alleen positief is als het aantal parkeerders gelijk blijft en als er geen variabel tarief wordt aangeboden (per uur of dagdeel).
- Na aftrek van benodigde investeringen in jaar 1 en jaar 10, komt dit bij € 8,00 vast tarief, neer op een positief exploitatiesaldo van ca. € 17.500,- per jaar.

Risico's

Het invoeren van betaald parkeren kent een aantal risico's:

- *Uitwijken (deel van de) parkeerders*
Het huidige aantal parkeerders kan met de invoering van betaald parkeren afnemen. Er is concurrentie in de omgeving: in de directe nabijheid van de Vinkeveense Plassen zijn diverse alternatieve recreatielocaties (o.a. Oudekerk, Hoge Dijk, Loosdrecht, Aalsmeer en Hoofddorp). Daarnaast kunnen mensen ervoor kiezen om op een andere manier naar de locatie te komen (fiets) of te carpoolen.
Op het moment dat we voor bovengenoemde potentiële effecten met circa 10% minder parkeerders rekenen, dan is de businesscase (bij een tarief van € 8,00) nog net positief, en is het jaarlijkse positieve exploitatiesaldo ca. € 2.500,- per jaar.
- *Aanbieden van een alternatief tarief (dagdeel)*
Wanneer parkeerders, naast de mogelijkheid voor een dagkaart (€ 8,00) de mogelijkheid wordt geboden om een kaartje voor een dagdeel (€ 4,00) te kopen, is de businesscase gedurende de hele looptijd negatief.
- *Draagvlak*
Het invoeren van betaald parkeren kan op weerstand rekenen bij de diverse doelgroepen die al jaren gewend zijn aan 'vrij' parkeren. Een vast tarief van 8,00, ook als er slechts voor een uur geparkeerd wordt stuit naar verwachting eveneens op veel bezwaren. De praktijk leert dat een open planproces leidt tot betere resultaten: verbetering van plannen, betere besluiten, meer draagvlak, minder bezwaren en uiteindelijk tijdwinst.
- *Nog te ramen kosten voor projectleiding, omgevingsmanagement en onttrekken aan openbaarheid (incl. bezwaar en beroep).*
Als er een groter investeringsbedrag gedekt moet worden uit de parkeerexploitatie dan moet het parkeertarief verder omhoog. Een hoger dagtarief dan € 8,00 wordt mede gezien het huidige kwaliteitsniveau van de terreinen als niet passend gezien.
- *Kwaliteit parkeerterreinen*
Om betalende bezoekers een 'minimaal kwaliteitsniveau' te kunnen bieden is het wenselijk om de kwaliteit van beide parkeerterreinen te verbeteren. Deze kosten zijn niet meegenomen in de businesscase, aangezien de vraag was om alleen de minimaal benodigde ingrepen voor het kunnen invoeren van betaald parkeren te ramen. Als er een groter investeringsbedrag gedekt moet worden uit de parkeerexploitatie dan moet het parkeertarief verder omhoog. Een hoger dagtarief dan € 8,00 wordt mede gezien het huidige kwaliteitsniveau van de terreinen als niet passend gezien.

Voorstel aan het algemeen bestuur

Vergadering 8 juli 2024

Agendapunt

Onderwerp Betaald parkeren Vinkeveense Plassen



**RECREATIESCHAP
STICHTSE
GROENLANDEN**

5. Voorgaande besluitvorming

In het najaar van 2022 heeft gemeente De Ronde Venen aangegeven betaald parkeren opnieuw te willen agenderen, nadat dit onderwerp in 2021 on hold werd gezet.

De eerder gedane onderzoeken over betaald parkeren, zijn vervolgens toegelicht en besproken in de stuurgroepvergadering van januari 2023.

In het DB van februari 2023 heeft het DB er kennis van genomen dat er vanuit de stuurgroep gewerkt werd aan een voorstel voor betaald parkeren.

6. Financiën

N.v.t.

7. Wijze van totstandkoming

Opgesteld door Staatsbosbeheer, na bespreking van dit onderwerp in de Stuurgroep VVP op 17 april 2024.

8. Vervolg

Na vaststelling informeert de wethouder de gemeenteraad van gemeente De Ronde Venen over het besluit.