



## Bestuursvoorstel

<b>Onderwerp</b>	Pilot toezicht en handhaving (SGL B)
<b>Aan</b>	Het algemeen bestuur van recreatieschap Stichtse Groenlanden
<b>Van</b>	Annemarie Ekhart (a.ekhart@staatsbosbeheer.nl)
<b>Datum</b>	1 april 2025
<b>Bijlagen</b>	--

### Overwegingen

Gelet op:

- Het DB besluit van december 2023 om de mogelijkheden voor het versterken toezicht en handhaving, met name voor programma B, te laten uitwerken;
- De zienswijze van gemeente De Ronde Venen waarin de gemeenteraad aangeeft te rekenen op een capaciteitsuitbreiding van 1,03 naar 2,5 fte om te zorgen voor een veilig recreatieklimaat;
- De werkafspraken bij toezichthoudende diensten in de regio Utrecht, om surveillances op het water en toezicht in de avonduren, in koppels uit te voeren;
- Het beleidskader van Staatsbosbeheer waarin bovengenoemde veiligheidseis ten aanzien van de avonduren is opgenomen;
- Het -in ontwikkeling zijnde- protocol van Staatsbosbeheer waarin de vereisten rondom toezicht op het water, nader worden geduid en de samenloop met de nog uit te werken opdracht van het recreatieschap;

Overwegende dat:

- De regelgeving van SGL momenteel wordt herzien, deze afgestemd moet worden op o.a. het nog vast te stellen bestemmingsplan Vinkeveense Plassen, en de uitkomsten daarvan van invloed zijn op de schapsopdracht voor wat betreft toezicht en handhaving;
- Er duidelijkheid gewenst is over de opdracht voordat definitieve besluiten genomen kunnen worden over (de financiering van) de benodigde BOA capaciteit;
- Keuzes over het totale dienstenpakket vanaf 2026, waaronder toezicht en handhaving, op een later moment nog gemaakt zullen worden door het bestuur;
- Het wenselijk is om, in afwachting daarvan, de basisveiligheid van de BOA op orde te brengen door avond- en vaarsurveillances in koppels uit te voeren;
- Daarom wordt voorgesteld om een pilot te starten, waarbij gedurende ca. een half jaar extra capaciteit wordt ingezet zodat er in koppels gewerkt kan worden, en we parallel werken aan het verhelderen van de opdracht, waarbij inzichten rondom de herziening van de regelgeving en het bestemmingsplan worden meegenomen;

### Besluit het algemeen bestuur van recreatieschap Stichtse Groenlanden:

1. In te stemmen met een pilot voor een tijdelijke uitbreiding (ca. 6 maanden) van de BOA-capaciteit, zodat er tijdens vaar- en avondsurveillances in koppels gewerkt kan worden, om daarmee de basisveiligheid op niveau te brengen.
2. De kosten à € 75.000,- voor deze tijdelijke extra BOA capaciteit in 2025 te dekken uit een extra deelnemersbijdrage/incidentele middelen van DRV en PU en dit middels een begrotingswijziging te verwerken in de Begroting 2025.
3. SBB te verzoeken om uiterlijk per 1 juni 2025 de capaciteitsvraag in te vullen met een tweede persoon. Deze tweede persoon hoeft niet beslist te beschikken over opsporingsbevoegdheid.

### Ondertekening

Aldus vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur van recreatieschap Stichtse Groenlanden gehouden op 17 april 2025 te MS Teams,

De heer J. van Engelen  
Voorzitter

Mw. J. Brand  
Secretaris a.i.



# Toelichting

## 1. Inleiding

Op 13 december 2023 heeft het DB besloten om, vooruitlopend op de gezamenlijk op te stellen toekomstvisie en het 4-jarig uitvoeringsplan, een tweetal kaders voor programma B nader uit te laten werken, zodat dit als bouwsteen kan worden gebruikt bij de totstandkoming van deze documenten. Gemeente De Ronde Venen heeft via een zienswijze aangegeven de BOA capaciteit te willen vergroten.

Op dit moment heeft het recreatieschap voor VVP 1,03 fte BOA capaciteit beschikbaar (1 persoon). De BOA werkt dus meestal solo. Bij de andere toezichthoudende diensten in de regio Utrecht gelden werkafspraken waarbij, omwille van de veiligheid van de BOA's, diensten op het water of in de avonduren, in koppels worden gedaan. Ook binnen SBB is dit de werkwijze.

Naar aanleiding van de gesprekken die zijn gevoerd met de betrokkenen binnen Staatsbosbeheer, gemeente De Ronde Venen en Provincie Utrecht, is geconstateerd dat:

- a. Het voor de veiligheid van de BOA's allereerst belangrijk is om, conform werkafspraken die gelden voor toezichthoudende diensten in de regio Utrecht en het -in ontwikkeling zijnde- protocol Staatsbosbeheer, te zorgen dat de BOA zijn vaar- en avondsurveillances in een koppel kan doen. Om niet in aantal diensten achteruit te gaan, is hiervoor extra capaciteit noodzakelijk.
- b. Het daarnaast nodig is om de opdracht vanuit het schap te verhelderen, zodat besluiten kunnen worden genomen over de (financiering van de) eventueel aanvullend benodigde BOA-capaciteit.
- c. Er tijd nodig is om de opdracht helder te formuleren, omdat de regelgeving van het recreatieschap momenteel wordt herzien en het bestemmingsplan nog moet worden vastgesteld. Deze zijn van invloed op de opgave voor toezicht en handhaving en daarmee op de opdrachtformulering vanuit het recreatieschap.

Voorgesteld wordt om een pilot op te zetten, waarbij er tijdelijk, gedurende ca. 6 maanden, extra capaciteit wordt ingehuurd zodat de basisveiligheid op orde is. Parallel daaraan bereiden we verdere besluitvorming voor.

## 2. Doel

De pilot resulteert in een onderbouwing van de uit te voeren werkzaamheden en de daarvoor benodigde capaciteit. Op basis daarvan kunnen keuzes gemaakt worden over de toekomstige capaciteit en financiering daarvan.

Er zijn raakvlakken met de herziening van de regelgeving van het schap, het bestemmingsplan en de gemeentelijke toezicht en handhaving. De pilot resulteert in een afbakening/opdracht vanuit de recreatieopgave, die in gezamenlijk overleg met gemeente De Ronde Venen en provincie Utrecht wordt gemaakt. Met dit voorstel wordt, in het recreatieseizoen 2025, ook invulling gegeven aan de randvoorwaarde om vaar- en avondsurveillances in koppels uit te voeren.

## 3. Context

De toezichthouders (BOA's) zorgen ervoor dat inwoners en bezoekers prettig en veilig gebruik kunnen maken van de recreatiegebieden en -voorzieningen. De toezichthouders zijn handhaver en gastheer en zetten zich in om overlast te voorkomen of te bestrijden. De behoefte aan toezichthouders neemt toe, te meer omdat de politie steeds minder aanwezig is in het buitengebied. De toezichthouders handhaven de schapsverordening (bestuursrechtelijk), maar hebben ook strafrechtelijke taken. Met de ketenpartners wordt samengewerkt waar dat kan, maar dit biedt geen soelaas om het rooster gevuld te krijgen. Bij afzegging vervalt het rooster en kan een geplande avond- of weekenddienst niet naar behoren worden uitgevoerd.

Gemeente De Ronde Venen stelde enkele jaren 20K beschikbaar om in de zomermaanden extra inzet mogelijk te maken. Tot en met 2022 hebben we daar invulling aan kunnen geven, doordat de BOA extra uren maakte bovenop zijn reguliere aanstelling. Deze tijdelijke oplossing is niet meer houdbaar en past bovendien niet binnen de regels en veiligheidseisen.

#### Beleidskader Staatsbosbeheer

In het 'BOA-beleidskader Staatsbosbeheer 2021 (te herzien in 2025) is beschreven wat de BOA-taak inhoudt, hoe deze wordt ingevuld en wat daar voor nodig is.



Toezicht en handhaving wordt alleen ingevuld met het doel

- De waarden van de gebieden te beschermen,
- Te zorgen dat de bezoekers zich veilig en welkom voelen.

Uitgangspunten t.a.v. veiligheid van de BOA zijn:

- Eigen veiligheid gaat boven alles ('s avonds veilig weer naar huis),
- Handhavers gaan in koppels op surveillance indien:
  - o Ze werken tussen zonsopgang en zonsopkomst
  - o Er vooraf wordt ingeschat dat er een behoorlijk risico is verbonden aan het optreden tijdens de daguren,
  - o Dit voor de aard van de uit te voeren werkzaamheden wenselijk of noodzakelijk is.

Uit het beleidskader vloeit ook voort dat iedere provinciale eenheid een handavingsplan opstelt. Momenteel stelt de boa coördinator dit plan op, naar verwachting beschikbaar in Q2 2025. Ten aanzien van vaarsurveillances in koppels, wordt gewerkt aan een protocol waarin o.a. eventuele uitzonderingen op de regel (koppels) nader zullen worden geduid.

#### **4. Financiën**

Per fte BOA zijn de kosten ca. € 150.000,- op jaarbasis (conform PDC/tarieven SBB).

Voor de tijdelijke inhuur gedurende de pilotperiode van ca. 6 maanden, moet rekening gehouden worden met een bedrag van € 75.000,-.

Voorgesteld wordt om de kosten voor deze tijdelijke extra BOA capaciteit, te dekken uit een incidentele bijdrage/extra deelnemersbijdrage van DRV en PU. Een en ander zal middels een begrotingswijziging worden verwerkt in de Begroting 2025.

#### **5. Risico's**

Gezien de huidige markt kan het zijn dat tijdelijke inhuur van een volledig bevoegde BOA niet realiseerbaar is. Daarom zal ook gekeken worden naar andere oplossingen om de vaar- en avondsurveillances wel in koppels uit te kunnen voeren. Belangrijk is om de capaciteitsvraag zo spoedig mogelijk in te vullen, maar uiterlijk per 1 juni 2025 zodat het risico op uitval van surveillances wordt voorkomen.

#### **6. Vervolg**

Na een akkoord wordt de werving gestart en wordt er ambtelijk verder gewerkt aan het verhelderen van de schapsopdracht. Hierbij zal o.a. rekening worden gehouden met de inzichten die naar voren komen uit de herziening van de regelgeving en het bestemmingsplan. De uitkomsten worden in de bestuursvergadering van 3 oktober voorgelegd.