

## Voorstel aan het dagelijks bestuur

Vergadering 25 september 2025  
Onderwerp Afwijking aanbestedingsbeleid



# Bestuursvoorstel

<b>Onderwerp</b>	Afwijking aanbestedingsbeleid
<b>Aan</b>	Het dagelijks bestuur van recreatieschap Stichtse Groenlanden
<b>Van</b>	Maarten van der Kuijl, programmamanager SGL A
<b>Datum</b>	19 Augustus 2025
<b>Bijlagen</b>	

## Overwegingen en besluit

### Overwegingen

- Gelet op het feit dat het bestuur van het recreatieschap ingestemd heeft met het plan van aanpak voor de verdere ontwikkeling van de Honswijkerwaard
- Gelet op het feit dat Staatsbosbeheer voor een deel niet zelf over de expertise beschikt, die voor de uitvoering van dat plan van aanpak nodig is
- Gelet op het feit dat Civielfmediar uitzonderlijke ervaring en kennis heeft van het onderhavige dossier en beschikbaar is om de benodigde expertise te leveren
- Gelet op het feit, dat de offerte van Civielfmediar boven de drempel uitkomt voor onderhands enkelvoudige aanbesteding, zoals opgenomen in het inkoop- en aanbestedingsbeleid van het recreatieschap;
- Gelet op het feit, dat er een afwijkingsmogelijkheid is opgenomen in dat beleid;
- Gelezen het advies van de business controller en van de beoordeling accountant

### **Besluit het dagelijks bestuur van recreatieschap Stichtse Groenlanden:**

In te stemmen met een enkelvoudige onderhandse aanbesteding en gunning aan Civielfmediar in het kader van het plan van aanpak Ontwikkeling Honswijkerwaard.

## Ondertekening

Aldus in mandaat vastgesteld op 19 augustus 2025 door de bestuurssecretaris a.i.

.....  
Dhr. J. van Engelen  
Voorzitter

.....  
Mw. J. Brand  
Secretaris a.i.

### 1. Onderwerp en overwegingen in kort bestek

Het Algemeen bestuur van recreatieschap Stichtse Groenlanden heeft op 10 juli 2025 ingestemd met een door Staatsbosbeheer opgesteld plan van aanpak voor de ontwikkeling van de Honswijkerwaard. Onderdeel van dat plan van aanpak is het betrekken van externe civieltechnische expertise t.a.v. lopende afspraken tussen het recreatieschap en de firma Dekker over verondieping van de zuidelijke Honswijkerplas en de inrichting van de plas en de oevers. Die expertise is ook nodig voor het beoordelen van de raakvlakken tussen genoemde activiteiten en een initiatief van Rijkswaterstaat en provincie Utrecht voor natuurontwikkeling in en rond de zuidelijke Honswijkerplas.

De ontwikkeling van de Honswijkerwaard en betrokkenheid van het recreatieschap daarin gaat terug tot het begin van deze eeuw, toen begonnen is met het graven van de recreatieplas 't Waal. In 2016 heeft het bestuur van het recreatieschap besloten om afspraken te maken met het bedrijf Dekker voor de verondieping en inrichting van het zuidelijk deel van wat inmiddels de Honswijkerplas is gaan heten.

Reinier van der Leden heeft meerdere jaren de organisatie Recreatie Midden-Nederland en daarmee recreatieschap Stichtse Groenlanden bijgestaan in dit dossier. Hij heeft op basis daarvan unieke kennis van de inhoud van en inzicht in het dossier en is bekend met het netwerk aan partijen, dat bij dit dossier betrokken is.

Civiermediair, de huidige werkgever van Reinier van der Leden heeft op ons verzoek een offerte uitgebracht voor de beoogde civieltechnische begeleiding en advies voor de resterende looptijd van de ontwikkeling van de Honswijkerwaard, tot eind 2027. Het offertebedrag is €41.432 ex BTW en dat ligt boven het drempelbedrag voor enkelvoudig onderhandse aanbesteding van €35.000, volgens het vigerende inkoop- en aanbestedingsbeleid van recreatieschap Stichtse Groenlanden. Dat beleid voorziet ook in een afwijkingsmogelijkheid.

#### *Doel*

Doel van dit voorstel is om de bijzondere kennis en expertise, die nodig is in het kader van het plan van aanpak voor de ontwikkeling van de Honswijkerwaard op rechtmatige wijze extern te betrekken en in te zetten

#### *Beoogd resultaat*

Het beoogd resultaat is instemming met voorliggend voorstel

### 2. Voorgaande besluitvorming

10 juli 2025: besluit instemming bestuursvoorstel Ontwikkeling Honswijkerwaard

### 3. Juridische paragraaf

Recreatieschap Stichtse Groenlanden heeft in het eigen inkoop en aanbestedingsbeleid vastgelegd hoe het diensten wil inkopen en aanbesteden en welke drempelbedragen het daarbij hanteert. Volgens dat beleid is het toegestaan om tot een bedrag van €35k enkelvoudig onderhands aan te besteden. De offerte van Civielmediair is hoger en eigenlijk zou er dan meervoudig onderhands aanbesteed moeten worden. Volgens het beleid is het mogelijk gemotiveerd af te wijken en dan vereist dat een besluit van of namens het bestuur. In artikel 3.6 staat het volgende:

## Voorstel aan het dagelijks bestuur

Vergadering 25 september 2025  
Onderwerp Afwijking aanbestedingsbeleid



### 3.6 Afwijkingsbevoegdheid

Afwijkingen van dit Inkoop- en aanbestedingsbeleid worden, voor zover één en ander op basis van geldende wet- en regelgeving mogelijk is, voorafgaand aan de aanbesteding deugdelijk gemotiveerd door de budgethouder. De motivering wordt op schrift gesteld en, na goedkeuring van de gemandateerde, aan het aanbestedingsdossier toegevoegd.

Dit bestuursvoorstel voorziet in de beoogde schriftelijke motivering. Als het gaat om het mandaat, dat nodig is om een besluit te nemen op dit voorstel, staat in de mandaatregeling het volgende:

- 6.1. Een in mandaat te nemen besluit mag door de secretaris zelfstandig worden genomen, indien:
  - het besluit leidt tot een soepele uitvoering door Staatsbosbeheer en/of de ambtelijke klankbordgroep en;
  - het besluit een geringe maatschappelijke, politieke en/of financiële impact heeft en;
  - financieel te verantwoorden is.
- 6.2. Een in mandaat te nemen besluit mag na afstemming met de voorzitter van het Recreatieschap worden genomen, indien:
  - het besluit leidt tot een soepele uitvoering door Staatsbosbeheer en/of de ambtelijke klankbordgroep en;
  - het besluit verantwoorde maatschappelijke, politieke en/of financiële impact heeft waarbij de risico's voor het Recreatieschap als gering worden ingeschat en;
  - het besluit financieel te verantwoorden is.

Achteraan dit bestuursvoorstel is de email opgenomen, met de beoordeling van de accountant ten aanzien van mandatering en financiële rechtmatigheid.

## 4. Financiële paragraaf

Er zijn geen afzonderlijke financiële consequenties verbonden aan dit voorstel. Het bestuur heeft al ingestemd met de dekking voor de inzet van externe civieltechnische deskundigheid.

## 5. Communicatie

n.v.t.

## 6. Wijze van totstandkoming

Dit voorstel is tot stand gekomen na overleg met de bestuurssecretaris en met de business controller van Staatsbosbeheer en de accountant

## 7. Verdere procedure

Na instemming met dit voorstel door het bestuur, zal Staatsbosbeheer Civielmediair contracteren voor inzet in het kader van het plan van aanpak Ontwikkeling Honswijkerwaard.

## Voorstel aan het dagelijks bestuur



Vergadering 25 september 2025  
Onderwerp Afwijking aanbestedingsbeleid

Goedemorgen Benjamin,

Wij hebben gekeken naar jouw vraag, bij deze onze beantwoording.

Het klopt inderdaad dat de huidige mandaatregeling van het recreatieschap geen mandatering voorziet in gevallen waarin wordt afgeweken van het (interne) inkoopbeleid. In dergelijke situaties geldt in principe dat het Bestuur van het recreatieschap als gemandateerde optreedt.

De mandatering van het Bestuur aan de bestuurssecretaris is in de regeling vrij algemeen en enigszins vaag geformuleerd. Het is dan ook niet expliciet uitgesloten of toegestaan dat de bestuurssecretaris een geringe afwijking goedkeurt, echter lijkt het er niet op dat met een goedkeuring van de afwijking artikel 6.2 of 6.3 van de regeling wordt overschreden. Dit biedt enige ruimte, maar vraagt wel om zorgvuldige afweging.

Wel willen we benadrukken dat het hier gaat om een afwijking van het interne inkoopbeleid. Voor zover bij ons bekend, is dit beleid niet opgenomen in het normenkader dat wordt gehanteerd voor de rechtmatigheidsverantwoording. Dit betekent dat een afwijking van het interne inkoopbeleid op zichzelf niet leidt tot een financiële onrechtmatigheid, aangezien enkel de wet- en regelgeving in het normenkader onderdeel is van de VIC t.b.v. de rechtmatigheidsverantwoording.

Mocht je hierover nog vragen hebben of behoefte hebben aan nadere toelichting, dan denken we uiteraard graag met je mee.

**Met vriendelijke groet,**

**Jaydee Wouters MSc RA**  
**Manager | Business Advisory**



M:+31 (0)6 55 22 21 28 T:+31 (0)10 253 59 00  
Fascinato Boulevard 260 (9<sup>e</sup> etage), 3065 WB Rotterdam  
Postbus 8545, 3009 AM Rotterdam

Utopialaan 46, Gebouw C.11, 5232 CE 's-Hertogenbosch  
Postbus 1120, 5200 BD 's-Hertogenbosch  
[j.wouters@bakertilly.nl](mailto:j.wouters@bakertilly.nl) | [bakertilly.nl](http://bakertilly.nl)



Ondernemerscollege: inspirerende colleges voor ondernemend Nederland