

## Bestuursvoorstel

<b>Onderwerp</b>	Aanpassingen zwemplas Salmsteke
<b>Aan</b>	Het algemeen bestuur van recreatieschap Stichtse Groenlanden
<b>Van</b>	Maarten van der Kuijl
<b>Datum</b>	4 november 2025
<b>Bijlagen</b>	-

### Overwegingen en besluit

#### Overwegingen

- Gelet op het besluit van het bestuur van SGL tot herinrichting van de uiterwaard bij Salmsteke met een veilige zwemwatervoorziening;
- Gelet op het belang van het beoogde recreatief gebruik, in het bijzonder van veilig zwemmen en dat van de exploitatie van een nog te ontwikkelen horecavoorziening bij Salmsteke;
- Gelezen het oordeel van de RUD over de huidige staat van de zwemplas bij Salmsteke
- Overwegende dat het doorvoeren van aanpassingen aan de zwemplas nodig is voor de aanwijzing van deze zwemplas als officiële zwemwaterlocatie;

#### Besluit het algemeen bestuur van recreatieschap Stichtse Groenlanden:

1. Staatsbosbeheer te vragen om een plan van aanpak op te stellen om de benodigde aanpassingen aan de zwemplas bij Salmsteke en kleinere overige aanpassingen in het terrein te realiseren;
2. De bestuurssecretaris te mandateren het plan van aanpak te beoordelen en te besluiten over de realisatie ervan;
3. Voor het plan van aanpak en de realisatie ervan een bedrag van maximaal €150k beschikbaar te stellen, ten laste van de Ontwikkelreserve SGL-A

### Ondertekening

Aldus vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur van recreatieschap Stichtse Groenlanden gehouden op 11 december 2025 te Nieuwegein,

---

Dhr. J. van Engelen  
Voorzitter

---

Mw. J. Brand MSc  
Secretaris a.i.

# Toelichting

## 1. Inleiding

Recreatieschap Stichtse Groenlanden heeft samen met een aantal andere overheden de uiterwaard bij Salmsteke heringericht. Belangrijkste doelen van het recreatieschap waren het mogelijk maken van jaarrond horeca en het realiseren van veilig zwemwater. Er is nieuw zwemwater gekomen in de vorm van een uitloper van een nieuw gerealiseerde nevengeul. Deze zwemplas heeft aan de landzijde een zandstrand. Vlak naast dat zandstrand is een terp opgeworpen, waarop een nieuw horecapaviljoen zal worden ontwikkeld en geëxploiteerd. Aan de andere oever van de zwemplas, de rivierzijde is een rietkraag aangelegd. De zwemzone is met ballenlijnen gemarkeerd.

Het werk aan de herinrichting is opgeleverd; de projectsamenwerking met de andere overheden is, ook financieel, afgewikkeld. Ten behoeve van aanwijzing als officieel zwemwater is een traject met zwemwaterkwaliteitsmetingen ingezet. Daarnaast is de locatie op veiligheidsaspecten beoordeeld door de RUD. De zwemwaterkwaliteitsmetingen zijn totnogtoe gunstig; alle metingen vallen (ruim) binnen de kwaliteitsnormen; wel zijn er wat aandachtspunten. De RUD geeft aan, dat er ten aanzien van de zwemwaterveiligheid aanpassingen nodig zijn aan de zwemplas.

De bevindingen van de RUD hebben betrekking op vier aspecten:

- De mogelijkheid, dat recreanten aan de rivierzijde toegang hebben tot de zwemplas. In het ontwerp van de zwemplas is aan de oever aan de rivierzijde een dichte rietkraag bedacht als natuurlijke afscheiding. In de praktijk blijkt, dat die rietkraag niet voldoende is. Mensen en (loslopende) honden zoeken door de rietkraag alsnog een weg naar het water van de zwemplas. Als gevolg daarvan is er inmiddels aan die oever een strandje ontstaan, dat vrij toegang geeft tot de zwemplas. Dat is onveilig, omdat het onderwatertalud daar niet dat van een zwemlocatie is. Daar zou, met oog op voldoende zwemwaterdiepte ook geen ruimte voor zijn. We denken aan het planten van nieuw riet om de rietkraag weer dicht te maken en aan het plaatsen van een omheining om de rietkraag te beschermen en zo toegang tot de waterkant te verhinderen.
- Instabiele plekken, zuigplekken, klei in het strand en de onderwaterbodem van de zwemzone. Daar zouden recreanten uit kunnen glijden, of juist weg kunnen zakken en voeten worden vastgezogen. Hierbij gaat het om plekken op het strand en in de zwemzone, waar dat daadwerkelijk aan de orde is. Op die plekken moet het opgelost worden, door de kleiplekken te vervangen door stabiel zand. Het gaat niet over de hele zwemzone of het hele strand.
- Het onderwatertalud van de zwemzone voldoet niet overal aan de norm (max 1:5) en dat zou uiteraard wel zo moeten zijn. Dat moet dus ook op de betreffende plekken worden aangepast.
- In de zwemzone is een zandstrand aangelegd. Bij langduriger lage waterstanden valt ook een deel van de onderwaterbodem droog en daar ontkiemen plantjes. Die plantjes zorgen voor onveiligheid (o.a. gladheid en onoverzichtelijkheid in de zwemzone) en moeten weg.

Ten aanzien van de instabiliteit van de zwemwaterbodem en het onderwatertalud wordt nog nagegaan wat de invloed is van de getijdewerking, die in de Lek een rol speelt.

Om de overzichtelijkheid van het nieuw ingerichte terrein verder te vergroten en het gebruik te verbeteren zijn nog een aantal andere aanpassingen gewenst. Het gaat dan om:

- Het aanvullen en verbeteren van de bebording en overige kleinere terreininrichting, waaronder paaltjes. Nu parkeren mensen zonder boottrailer bijvoorbeeld op de parkeerplaats, die speciaal voor boottrailers is gemaakt nabij de boothelling. Ze doen dat vermoedelijk, zodat ze dichtbij hun auto langs de Lekoever kunnen gaan zitten. Daardoor kunnen mensen met boottrailer regelmatig niet terecht op die parkeerplaats. Bezoekers parkeren hun auto, vermoedelijk om dezelfde reden, ook langs het fietspad naar de aanlegplaats van het veer. Die delen van het terrein zijn bedoeld als ligweide. Het aan- en weggrijden van auto's via het fietspad zorgt bovendien voor onveilige verkeerssituaties.
- Het ontwikkelen van de horecavoorziening. De nieuwe horecavoorziening wordt een duidelijk herkenningspunt in het terrein en markeert ook de ligging van de zwemplas. Hier heeft het bestuur van het recreatieschap inmiddels al groen licht voor gegeven.

## **2. Doel**

Met dit voorstel beogen we een besluit van het bestuur om middelen beschikbaar te stellen voor het realiseren van benodigde aanpassingen in het kader van veilig zwemmen (officieel zwemwater) en in het kader van een beter gebruik van het terrein na de herinrichting (t.b.v. contracteren horeca-exploitant).

## **3. Afwegingen**

Recreatieschap Stichtse Groenlanden heeft, samen met medeoverheden, stevig ingezet op een veilige zwemwatervoorziening. Er is een zwemplas opgeleverd als onderdeel van de totale herinrichting van de uiterwaard. In het gebruik van de nieuwe inrichting van het gebied komt naar voren, dat er aanpassingen nodig zijn. Deze zijn nodig om aangewezen te worden als officiële zwemwatervoorziening.

De aanpassingen zijn in de eerste plaats van belang voor de veiligheid van recreanten. De RUD beoordeelt de zweminrichting op veiligheidsaspecten en heeft hier geoordeeld, dat er aanpassingen nodig zijn.

Daarmee zijn de te treffen maatregelen ook van belang voor de geloofwaardigheid van het recreatieschap en de overheid als geheel. Het gaat om het waarmaken van ambities en beleidsdoelstellingen en daar is bij de herinrichting van de uiterwaard bij Salmsteke nog een extra (veeg)ronde voor nodig. Zo lang de aanpassingen aan de zwemplas niet zijn gerealiseerd, is het ook lastig om die zwemplas te promoten bij recreanten. Zij zwemmen nu veelal nog steeds in de Lek.

Verder is een aanwijzing als officieel zwemwater van belang voor de succesvolle werving van een ontwikkelaar en de duurzame exploitatie van de nieuwe horecavoorziening. Voor aanwijzing als officieel zwemwater wordt een voorgeschreven stappenplan doorlopen, met een doorlooptijd van ongeveer twee jaar, vanaf oplevering/ ingebruikname van de locatie.

Onderdeel van dat stappenplan is een serie waterkwaliteitsmetingen. De waterkwaliteit in de zwemplas Salmsteke wordt sinds het zwemseizoen 2024 gemonitord en daaruit blijkt dat de kwaliteit van het zwemwater voldoende tot goed is. Onderdeel van het stappenplan is ook een beoordeling van de veiligheid van de locatie. Op dat punt heeft de RUD de weergegeven opmerkingen gemaakt, die volgens RUD aanwijzing als officieel zwemwater (nog) in de weg staan. Er mag vanuit gegaan worden, dat als die opmerkingen zijn ondervangen de locatie Salmsteke daadwerkelijk aangewezen kan worden als officieel zwemwater.

## **4. Financiën**

Het recreatieschap verwacht nog opbrengsten uit de grondruil, die bij de herinrichting van de uiterwaard hoort. Per saldo is het grondeigendom van het recreatieschap aanzienlijk kleiner geworden. Bij het projectbesluit is destijds al bepaald, dat de opbrengst van de grondruil toegevoegd zou worden aan de Ontwikkelreserve SGL A. Op basis van de meest actuele inzichten en taxaties wordt een netto opbrengst van rond de €150k voor het recreatieschap verwacht.

De totstandkoming van de grondruilovereenkomst verloopt moeizaam, het is lastig te voorspellen wanneer het recreatieschap de financiële opbrengsten tegemoet kan zien. Daarom stellen we voor om de kosten voor het plan van aanpak van de in dit voorstel genoemde aanpassingen voor te financieren vanuit de Ontwikkelreserve SGLA. De stand van die reserve per eind 2025 is naar verwachting €390k.

## **5. Uitvoering**

Als het bestuur instemt met het voorstel zal Staatsbosbeheer een plan van aanpak opstellen om de voorgestelde maatregelen uit te laten voeren. In dat plan van aanpak is nadere aandacht voor o.a. de projectorganisatie, de inkoop- en aanbestedingsprocedure en de omgevingscommunicatie. Na instemming met het plan van aanpak door de bestuurssecretaris zal het plan worden uitgevoerd cq zullen de maatregelen daadwerkelijk worden uitgevoerd.

## **6. Risico's**

In het plan van aanpak wordt nader ingegaan op de eventuele risico's en de beheersing daarvan bij de te treffen maatregelen.

## **7. Communicatie**

Dat geldt ook voor de communicatie.

## **8. Vervolg**

Opstellen plan van Aanpak